

„Smlouva koaličních stran o zajištění obrany České republiky“

(ze dne 2. září 2014)

I. Cíl smlouvy:

Cílem „Smlouvy koaličních stran o zajištění obrany České republiky“ je stabilizace obranných rozpočtů České republiky (dále jen ČR) v následujících 10-ti letech, a tak vytvoření vhodných podmínek pro udržení a následný rozvoj bezpečnostních schopností ČR. Důvodem je to, že v důsledku omezení rozpočtů je vážně ohrožena obranyschopnost ČR a naše závazky ke kolektivní bezpečnosti. Alokace financí ČR do bezpečnosti dosáhla tak nízké úrovně, že ohrožuje naše schopnosti přispívat ke kolektivní obraně. Nelze riskovat stav, kdy ztratíme podporu kolektivní obrany anebo svou nevýkonností budeme ohrožovat obranyschopnost druhých.

II. Představitelé koaličních stran se shodují na tom, že i nadále jsou cíle české obranné politiky:

- zajištění suverenity a územní celistvosti ČR a ochrana bezpečnosti jejích občanů;
- přispívání k mezinárodnímu míru a stabilitě v souladu se spojeneckými závazky a principy Charty OSN;
- v souladu s článkem 3 Severoatlantické smlouvy udržování a rozvíjení individuální i kolektivní schopnosti ke zvládnutí přímých i nepřímých hrozeb a odolání v souladu s článkem 5 této smlouvy útoku proti ČR a jejím spojencům;
- rozvíjení českého příspěvku do schopností EU v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky;

III. Politicko-bezpečnostní kontext:

- Bezpečnost a její dlouhodobé zajištění jsou základem hospodářské prosperity. Při destabilizaci bezpečnosti nedokáže Evropská unie ani ČR v jejím rámci udržet sociální stabilitu a rozvoj. Investice do obrany a zajištění bezpečnosti země jsou investicemi do dlouhodobé prosperity a sociální stability země.
- Vývoj bezpečnostního prostředí vyžaduje dále rozvíjet obranné schopnosti a naplnit politicko-vojenské ambice definované v platných strategických dokumentech ČR.
- Díky spojeneckým svazkům v NATO a EU Česká republika procházela obdobím zajištěné bezpečnosti. Základním pilířem naší obrany a bezpečnosti byl a je transatlantický rozměr kolektivní obrany.
- Spolehlivost a funkčnost těchto organizací nejsou samozřejmostí. K požadované míře akceschopnosti je nezbytné, aby všichni členové přispívali do společné obrany podle svých reálných možností. Současná míra výdajů na obranu ČR se přiblížila k jednomu procentu HDP, a je historicky nejnižší od našeho vstupu do NATO. V rámci NATO máme druhý nejnižší počet vojáků v poměru k počtu ekonomicky aktivního obyvatelstva.
- Krize na Ukrajině zvýraznila nedostatečnou připravenost evropských spojenců včetně ČR reagovat na podobné krize. Uvedená krize ukazuje na možnost pravděpodobnosti většího konvenčního konfliktu v Evropě nebo v její blízkosti s krátkou varovací dobou v horizontu maximálně několika týdnů.
- Několikaleté období finanční a ekonomické krize vedlo předešlé vlády k redukci armádního rozpočtu na současnou, velmi nízkou úroveň. Tento stav je pod úrovní udržitelnosti, nezabezpečuje zachování sil a prostředků a reprodukci majetku v rezortu MO. Vnitřní dluh dosahoval přibližně 80-90 mld. Kč, jak bylo uvedeno v Bílé knize v roce 2011. Této skutečnosti si jsou představitelé parlamentních politických stran vědomi.

IV. Rozpočtové implikace obranných potřeb ČR:

- Po letech snižování a stagnace rozpočtu, v období posledních 10-ti let – pokles z 1.84% HDP na 1.08% HDP, bude rozpočet v tomto a příštím volebním období postupně navyšován.
- Půjde o součet příjmů ze získaných úspor uvnitř rezortu MO, příjmů MO, včetně příjmů ze státních podniků založených a řízených MO a navyšováním obranného rozpočtu.
- Základním předpokladem je zajistit efektivní využití vnitřních zdrojů rezortu MO a zároveň uplatňování požadavků na modernizační a akviziční projekty.
- Rozpočet resortu zajistí, aby v těchto dvou uvedených volebních obdobích došlo k pokrytí zásadních modernizačních projektů i k postupnému umazávání vnitřního dluhu.
- V roce 2015 bude rozpočet MO odpovídat navýšení v souladu se schváleným „*Střednědobým plánem činnosti a rozvoje rezortu MO na roky 2015 až 2019*“, tedy 43,5 mld. Kč.
Rozpočet ČR na obranu bude dále graduálně zvyšován až do roku 2020, kdy dosáhne 1,4 % HDP.
- Tuto částku považujeme za vyhovující a zároveň splňující základní požadavky spojeneckých závazků ČR. Tato částka zároveň zajistí rozvoj ozbrojených sil ČR v horizontu roku 2020 jinými slovy, výdaje na obranu by se měly vyvíjet tak, aby v roce 2020 graduálně dosáhly hodnoty uvedené cílové úrovně.
- Do roku 2024 obranný rozpočet neklesne pod hodnotu 1,4% HDP
- Takto pojatý růst výdajů na obranu zajistí dostatečně stabilní finanční prostředí po dobu tohoto pětiletého období.
- V případě hrozících zásadních zvýšených rizik bude svoláno jednání signatářů (stran) této smlouvy, aby posoudili návrhy změn.

V. Posílení role Parlamentu ČR při zajišťování bezpečnosti ČR:

Bude zvýšena strategická kontrolní a politická role Parlamentu ČR, v jeho rámci zejména Výboru pro obranu Poslanecké sněmovny ČR, vzhledem ke stabilnímu střednědobému plánování v rezortu MO ČR a kontrole účelnosti realizovaných výdajů. Při plnění úkolů v rámci této role budou spolupracovat koalice s opozicí

Ve Výboru pro obranu budou projednávány strategické zakázky již v době přípravy rozpočtu a střednědobého výhledu s cílem zachovat koncepční rozvoj OS.

K dosažení odpovídající úrovně zajištění bezpečnosti ČR a jejích spojeneckých závazků se koaliční strany zavazují, že bude rozvoji ozbrojených sil věnována pozornost a že budou přijata opatření, která povedou k celkovému zlepšení stavu v rezortu MO a stabilitě financování rozvoje ozbrojených sil ČR.

VI. Otevřenost v řízení ozbrojených sil:

Bezpečnost ČR je odpovědností všech politických stran bez rozdílu jejich orientace, především pak vládnoucích koalic. O zásadních opatřeních v oblasti bezpečnosti budou vedena otevřená jednání, o kterých bude rovněž informována veřejnost tak, aby do procesu mohla vstoupit. To nevylučuje platnost zákona o ochraně utajovaných informací.

Bude posílena role odborné veřejnosti, která bude mít možnost otázky bezpečnosti projednávat a dávat své názory jako příspěvek k diskuzi příslušným orgánům zabývajícím se bezpečností ČR.

Součástí otevřeného přístupu k rozvoji bezpečnosti ČR bude širší podpora českého obranného průmyslu. V rámci platných zákonů, ale i zkušeností našich spojenců bude definována strategie rozvoje obranného průmyslu ČR, jehož posláním bude, a to vedle ekonomických aspektů, udržení a rozvoj těch kapacit obranného průmyslu, které považuje ČR za nezbytné pro udržení odpovídající obranyschopnosti (ambicí) v případě závažné bezpečnostní krize dotýkající se ČR.

Páteří investic budou strategické dokumenty ČR a rezortu MO s klíčovým zřetelem na potřeby účasti v kolektivní obraně.

VII. Realizace smlouvy a řízení:

Realizace smlouvy je v odpovědnosti politických stran koalice, jejichž předsedové stvrdili tuto smlouvu svým podpisem. Vyjadřují ochotu plnit závazky obsažené v této smlouvě za rámec funkčního období současné vládní koalice.

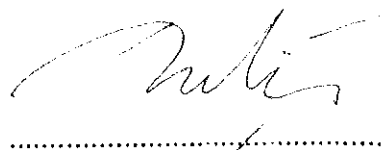
Výbor pro obranu Parlamentu ČR bude platformou, kde se budou v průběhu období platnosti smlouvy projednávat zásadní otázky a zároveň se budou předkládat politickým stranám návrhy a doporučení.

Vyhodnocování budou politické strany koalice provádět jednou ročně ke konci měsíce února na úrovni předsedů koaličních stran.

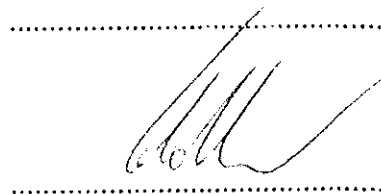
Po uplynutí 5-ti let platnosti této smlouvy provedou signatáři komplexní vyhodnocení stavu obrany země, efektivnosti této smlouvy, a při vzeti v úvahu stav ozbrojených sil ČR, vnitropolitické, ekonomické a mezinárodní situace rozhodnou o dalším období realizace smlouvy.

Smlouva umožňuje připojení dalších signatářů v průběhu platnosti této smlouvy za předpokladu, že se plně ztotožní se závazky v ní obsaženými.

předseda hnutí ANO p. Andrej Babiš



předseda ČSSD p. Bohuslav Sobotka



předseda KDU – ČSL p. Pavel Bělobrádek

