

Ministerstvo obrany

Záměr pořizování vojenské munice Ministerstvem obran¹

Praha 2025

¹ Schválen vládou České republiky dne 20. 08. 2025 usnesením č. 626/2025.

Obsah

Úvod	3
I. Definice a výklad pojmů	5
II. Strategický záměr	6
III. Procesní rámec a legislativní nástroje	8
IV. Východiska pro volbu zadávacího postupu	12
V. Prioritizace, plánování a výhled pořízení vojenské munice	14
VI. Rizika a opatření	16
VII. Závěrečná ustanovení	17
Seznam zkratk.....	19
Přílohy.....	21

Úvod

Zajištění dostatečných a spolehlivých zásob vojenské munice je jedním z klíčových předpokladů obranyschopnosti České republiky a zajištění jejích spojeneckých závazků. Kvůli vysoce nestabilnímu bezpečnostnímu prostředí, které je charakteristické ozbrojenými konflikty nejenom v Evropě a na její periferii, ale globálně. To zvyšuje význam kolektivní obrany v rámci NATO a EU a schopnost vyrábět, pořizovat a skladovat munici, respektive obecně **logistická připravenost státu musí být strategickou prioritou**. Bez toho nebude možné zajistit bezpečnost státu a jeho občanů. Současně se ukazuje, že dlouhodobá závislost na globálních dodavatelských řetězcích a omezené domácí výrobní kapacity představují vysoce zranitelný článek v národní i alianční obranné infrastruktuře.

Tento dokument, který předkládá Ministerstvo obrany České republiky (MO ČR), je základním rámcem pro systémový a dlouhodobý přístup k pořizování vojenské munice s ohledem na to, že jde o zajištění **podstatného bezpečnostního zájmu státu** ve smyslu článku 346 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), který byl transponován do ustanovení § 29 odst. 1 písm. s) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (ZZVZ). Dokument vymezuje strategické směry, které mají vést nejen k efektivnímu zabezpečení munice pro potřeby Armády České republiky (AČR) v požadovaném objemu, čase a kvalitě, ale i k posílení průmyslové a technologické suverenity státu a jeho schopnosti čelit budoucím krizím.

Záměrem je rovněž iniciovat navazující mezirezortní spolupráci mezi klíčovými aktéry – zejména s Ministerstvem průmyslu a obchodu (MPO), Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT), Ministerstvem vnitra (MV), ministrem pro vědu, výzkum a inovace (MVVI), Správou státních hmotných rezerv (SSHR), vybranými vysokými školami, výzkumnými organizacemi a subjekty obranného průmyslu. Jen koordinovaným přístupem napříč veřejnou a soukromou sférou lze vytvořit stabilní obranný průmyslově-bezpečnostní systém schopný pokrýt celé spektrum potřeb od výzkumu a vývoje nových typů munice, přes vytvoření výrobní průmyslové kapacity, zabezpečení skladovací kapacity, až po technické a odborné zajištění životního cyklu munice v podmínkách MO ČR.

Významným prvkem je dále cílená podpora vzdělávání a odborné přípravy personálu, a to jak v oblasti technologií výroby výbušnin a munice, tak i v oblasti logistiky, údržby

a ničení munice v rámci vojenského prostředí. **Nedostatek kvalifikovaných pracovníků v klíčových oborech představuje reálnou hrozbu pro udržitelnost průmyslové výroby i pro schopnost AČR** nakládat s municí v plném rozsahu. Záměr proto navrhuje rozšířit spolupráci mezi vysokými školami, vyššími odbornými školami a resortními vzdělávacími institucemi s cílem rozšířit nabídku specializovaných oborů, stipendií a praxí.

Tento dokument je tedy nejen výchozím rámcem popisujícím realizaci budoucích akvizic, využívání výjimek z veřejného zadávání tak, aby byl český průmysl motivován investovat do výroby munice různých kalibrů a budování strategických zásob vojenské munice, ale zároveň je impulzem k dlouhodobé modernizaci obranného systému ČR. **Strategický přístup k pořízení munice musí být zasazen do širšího konceptu národní bezpečnosti, jehož součástí je jak technologická a průmyslová soběstačnost, tak i lidský kapitál a legislativní předvídatelnost.**

I. Definice a výklad pojmů

Vojenská munice – vojenský materiál podle přílohy č. 1 ZZVZ „Seznam vojenského materiálu podle § 28 písm. n)“, zahrnující například střelivo, dělostřeleckou munici, řízené střely, miny, pumy, granáty apod.;

Standardní denní objem dodávek munice (SDOS – Standard Day of Supply) – kalkulační standard množství zásob munice, zavedený v ozbrojených silách České republiky. Je určen pro plánovací účely, představuje celkové množství dodávek munice k zabezpečení průměrného operačního dne nejnáročnější operace;

Munice rozhodná (BDM – Battle Decisive Munitions) – munice, která je svými ničivými účinky rozhodná pro dosažení požadovaných schopností jednotek při plnění jejich úkolu;

Munice kritická (BCC – Battle Critical Consumable) – munice, která je kritická pro dosažení požadovaných schopností jednotek při plnění jejich úkolu a není zařazena v kategorii munice „BDM“;

Cíle výstavby schopností (CT – Capability Targets) – konkrétní alianční požadavky na schopnosti členských ozbrojených sil, jsou stanovovány v rámci plánovacího procesu NATO (NDPP – NATO Defence Planning Process) ve čtyřletém cyklu. V současnosti platí CT 2025.

Článek 346 odst. 1 SFEU – stanovuje, že členský stát není povinen poskytovat údaje, jejichž zpřístupnění podle jeho názoru odporuje podstatným bezpečnostním zájmům jeho bezpečnosti, každý členský stát může učinit taková opatření, která považuje za nezbytná k ochraně podstatných zájmů své bezpečnosti a která jsou spjata s výrobou zbraní, střeliva a válečného materiálu nebo obchodem s nimi; tato opatření nesmí nepříznivě ovlivnit podmínky hospodářské soutěže na vnitřním trhu s výrobky, které nejsou určeny výlučně k vojenským účelům.

II. Strategický záměr

- (1) Pořizování vojenské munice je základní a nezbytná součást obranných schopností státu. Současné geopolitické a bezpečnostní prostředí, poznamenané zhoršením mezinárodní stability, ruskou agresí na Ukrajině, konflikty na evropské periferii a přetrvávající hrozbou narušení dodavatelských řetězců, vyžaduje zásadní revizi stávajícího přístupu státu k zabezpečení této strategické komodity. Východiskem pro tuto změnu je formulace jasného, dlouhodobého a realizovatelného strategického záměru, který propojí vojenské potřeby, obranně-průmyslové kapacity a mezirezortní spolupráci do jednotného rámce.
- (2) Záměr směřuje k vytvoření předvídatelného, vícezdrojového a odolného systému dodávek. Prioritou je diverzifikace dodavatelů, uzavírání dlouhodobých a z hlediska finančního limitu dostatečných rámcových dohod, předzásobování, a budování zásob munice pro situace rozsáhlého nasazení ozbrojených sil (30 až 60 SDOS, resp. pro některé komodity 90 SDOS). Plnění stanovených cílů výstavby schopností v oblasti munice je nepodkročitelným předpokladem pro dosažení schopností vojsk a tím potažmo dosažení obranyschopnosti. Česká republika bude při pořizování munice využívat možnosti výjimek podle čl. 346 SFEU (§ 29 odst. 1 písm. s) ZZVZ) s cílem zajistit kritické veřejné zakázky mimo standardní režim veřejného zadávání, protože je to nezbytné z hlediska podstatného bezpečnostního zájmu.
- (3) Záměrem je posílit schopnost státu využívat tuzemský obranný průmysl pro výrobu základních kategorií munice (malorážová, dělostřelecká, protitanková, ženijní a výbušniny), komponent potřebných k výrobě a plnit mobilizační dodávky. Strategickým cílem je dosažení stavu, kdy klíčové výrobní kapacity budou existovat v ČR, nebo budou zajištěny prostřednictvím smluvních vztahů s českými subjekty nebo aliančními státy. Ve vlastnictví České republiky je společnost vyrábějící energetické materiály pro munici, která však nedosahuje úrovně a kapacity pro zajištění obranyschopnosti republiky. Záměrem MO ČR je prosazovat zásadní změny pro zapojení této společnosti a zvýšení jejích výrobních schopností.
- (4) Záměr vymezuje potřebu vytvořit systém zásob munice (a jejich komponent), nad rámec provozních a bojových zásob AČR. Tyto zásoby budou určeny k mobilizačnímu nebo krizovému použití, řízeny v koordinaci se Správou státních hmotných rezerv. Cílem je v případě přerušení dovozu zachování připravenosti

na ozbrojený konflikt nebo narušení bezpečnostního prostředí. Správa státních hmotných rezerv bude rovněž skladovat vstupní materiály (např. kovy) nezbytné pro zajištění domácí výroby munice.

(5) Záměrem je vytvořit právní a institucionální rámec, který umožní realizaci výše uvedených opatření. V tomto směru MO ČR předpokládá:

- a. pravidelnou aktualizaci vnitřních směrnic pro uplatnění článku 346 SFEU (§ 29 odst. 1 písm. s) ZZVZ);
- b. a případně návrh nové legislativní normy nebo novelizaci stávajících zákonů (např. ZZVZ, zákona o nakládání se zbraněmi², zákona o hospodářských opatřeních pro krizové stavy, zákona o investičních pobídkách).

(6) Záměr navazuje na akční plán pro obrannou výrobu NATO a strategii EU v oblasti obranného průmyslu a sdílených schopností. Cílem je zajistit, aby ČR aktivně vystupovala jako spolehlivý partner v NATO, účastnila se evropských iniciativ (např. ASAP, EDIRPA, EDIP) a zároveň využívala dostupné evropské finanční prostředky ke kofinancování kapacitních projektů.

(7) Součástí záměru je i podpora rozvoje lidských zdrojů. ČR čelí zásadnímu nedostatku kvalifikovaných pracovníků jak ve výrobě (technologové, chemici, balistici), tak na straně AČR (specialisté na munici, skladování a zabezpečení životního cyklu včetně sledování jakosti a přezkušování). MO ČR proto navrhuje ve spolupráci s MŠMT, MVVI, MV, průmyslem, univerzitami a relevantními výzkumnými organizacemi provést analýzu stávajících studijních programů napříč vzděláním s cílem hledat příležitosti a navýšit míru pokrytí specializovaných oborů a podporu výzkumu v oblasti výbušnin, střeliva a munice.

(8) Intenzivnější propojení klíčových subjektů státu přesahující samotný záměr je zásadní pro vytvoření podmínek pro to, aby Česká republika byla schopna:

- a. zajišťovat rozhodné a kritické typy munice ve všech bezpečnostních situacích – od míru přes krizi až po válku;

² Zákon č. 14/2021 Sb., o nakládání se zbraněmi v některých případech ovlivňujících vnitřní pořádek nebo bezpečnost České republiky. Dialog vést pro případné stanovení specifických režimů vůči standardním předpisům zbraňového práva, kterými je činnost civilních firem upravena (zákon o zbraních, zákon o munici), a to např. pro případy, že bude na místě část výrobního nebo dodavatelského řetězce utajit nebo přijmout mimořádná opatření pro dodávky munice od soukromých výrobců nebo dovozců (ať již např. z hlediska možností jejího skladování, přepravy nebo zkoušení).

- b. minimalizovat rizika závislosti na nedůvěryhodných externích dodavateli nebo zranitelných dodavatelských řetězcích;
- c. posílit průmyslovou, technologickou a lidskou soběstačnost v oblasti vývoje, výroby, logistiky a životního cyklu munice;
- d. vytvořit podmínky pro aktivaci vnitrostátní výrobní a dodavatelské kapacity v režimu krizového nebo válečného stavu, které jsou rozvíjeny již v míru.

(9) K naplnění strategických cílů uvedených v předchozím odstavci je nezbytné nejprve zahájit širší koordinační platformu k vytvoření základního rámce porozumění, popisu dílčích cílů, reálných opatření, ale i mandátů a společného harmonogramu. Budoucí, jednoznačně identifikovatelné a ověřitelné kroky by měly směřovat k dosažení následujících přínosů:

- a. posílení bezpečnosti dodávek munice;
- b. vytvoření významných výrobních kapacit na území ČR;
- c. budování strategických zásob munice a jejich komponent, případně vstupních surovin;
- d. rozvoj lidských kapacit a vzdělávání;
- e. zajištění legislativních a institucionálních předpokladů;
- f. integrace do euroatlantického obranného prostoru.

(10) Nezbytným předpokladem udržení a rozvoje kapacit obranného průmyslu je rovněž aktivní hájení obranných a bezpečnostních zájmů České republiky vůči některým iniciativám, které bezprostředně představují ohrožení výrobních kapacit na území ČR (resp. EU). Jde zejména o některé iniciativy Evropských institucí v oblasti regulace chemických látek (např. olovo ve střelivu nebo chemikálie nezbytné pro produkci energetických materiálů a iniciátorů).

III. Procesní rámec a legislativní nástroje

(1) Proces pořizování vojenské munice, jakožto strategicky významné komodity v oblasti obrany, vyžaduje zvláštní právní a procesní přístup. Specifický charakter vojenského materiálu, jehož použití, vývoj i technická specifikace podléhají utajování dat ze strany výrobců, vysoce specifickým procesům certifikací a kvalifikací pro zbraňové systémy, vyžaduje nejen přesně uváženou aplikaci

ustanovení ZZVZ, ale též výjimečných právních nástrojů dostupných podle dalšího národního³ i evropského⁴ práva. Technické podmínky mají zásadní vliv na nastavení, realizaci a kontrolu veřejné zakázky, přičemž musí přesně vyjadřovat operační potřebu, jak má munice používaná ve zbraňových systémech a technice fungovat.

- (2) V případě veřejných zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti na dodávky munice, které mají zajišťovat jak ochranu bezpečnostních zájmů státu, tak i ochranu života a zdraví vojáků, veřejnosti, majetku státu, musí být **jisté (nepodkročitelným parametrem), že předmět plnění bude dodán v náležité (maximální) požadované kvalitě, s veškerými požadovanými technickými parametry, neboť právě na tom závisí bezpečnost státu.**
- (3) Zadávací podmínky v oblasti obrany nebo bezpečnosti na dodávky munice mohou za konkrétních okolností ve svém důsledku vytvářet určitou nerovnováhu mezi dodavateli, čili mohou do určité míry „prolamovat“ základní zásady zadávacího řízení (a to především zásadu zákazu diskriminace), avšak výlučně za předpokladu, že pro to existuje objektivní důvod na straně zadavatele (ve svém důsledku se pak tedy ani nejedná o porušení zásady zákazu diskriminace). Nastavení podmínek má být přiměřené danému předmětu, nemá přesahovat to, co je nutné pro zajištění účelu veřejné zakázky.
- (4) Zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti mohou být zadávány v souladu se ZZVZ několika způsoby, mezi které patří:
- a. Užší řízení⁵, které je vhodné pro předmět veřejné zakázky (druh munice), u kterého existuje široká konkurenceschopnost výrobců a dodavatelů a zcela jednoznačný popis parametrů munice (např. formou odkazu na technickou normu, či alianční dohodu) bez složitých vazeb na zavedený zbraňový systém. Naopak tímto zadávacím řízením nelze zadat veřejnou zakázku na dodání konkrétní specifické a jedinečné munice, výjimečné zejména z konstrukčního hlediska, přičemž v takovém případě nelze požadovat kvalitativně obdobná technická řešení;

³ Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.

⁴ Článek 346 odst. 1 SFEU.

⁵ § 58 ZZVZ.

- b. Jednací řízení s uveřejněním⁶ pro veřejné zakázky na dodávky munice může vést k omezení konkurence, zvláště v případech, kdy je vyžadováno osvědčení fyzických či právnických osob na některý ze stupňů (D, T). Předmětné veřejné zakázky na dodání munice mohou být zadány s utajovanými informacemi a v případě takového požadavku, by bylo zvolení tohoto způsobu zadání náročnější a složitější;
- c. Jednací řízení bez uveřejnění⁷ pro veřejné zakázky na dodávky munice je oproti předcházejícím zadávacím řízením zatíženo nižší mírou transparentnosti a kontroly a současně může vést k omezení konkurence. Z hlediska splnění zákonných podmínek lze použít tento způsob zadání, jestliže z technických důvodů neexistuje hospodářská soutěž, tj. existuje jediný dodavatel, případně pokud je tento způsob zadání nezbytný z důvodu ochrany výhradních práv, včetně duševního vlastnictví⁸. Ostatní zákonné podmínky pro zvolení tohoto zadávacího postupu uvedené v § 198 ZZVZ jsou konkrétně a striktně vymezené, přičemž je nelze (krom jedné) aplikovat na veřejné zakázky na dodání munice. Dále je možné použít tento způsob zadání v případě, že již vznikla krize nebo bezprostředně hrozí její vznik⁹, tj. mimořádná situace včetně ozbrojených nebo válečných konfliktů v České republice nebo jiném státě, která vážně ohrožuje nebo omezuje životy, zdraví lidí nebo majetek a současně nelze z časových důvodů způsobených touto krizí zadat veřejnou zakázku na dodávky munice v jiném druhu zadávacího řízení;
- d. Využití obecné výjimky¹⁰ pro veřejné zakázky na dodávky munice, která vychází z článku 346 odst. 1 písm. b) SFEU (§ 29 odst. 1 písm. s) ZZVZ), přičemž pro její uplatnění je nutné, aby byly kumulativně naplněny tři zákonné podmínky, a to: 1) předmětem byla výroba vojenského materiálu nebo obchod s ním, 2) tento postup je nezbytný pro ochranu podstatných bezpečnostních zájmů České republiky a současně 3) tento postup nesmí nepříznivě ovlivnit podmínky hospodářské soutěže na vnitřním trhu Evropské unie s výrobky, které nejsou určeny výlučně k vojenským účelům.

⁶ § 199 ZZVZ.

⁷ § 198 ZZVZ (ve smyslu § 63 ZZVZ).

⁸ § 63 odst. 3 písm. b) a c) ZZVZ.

⁹ § 198 odst. 2 písm. a) ZZVZ.

¹⁰ § 29 odst. 1 písm. s) ZZVZ.

Konkrétně uvedený článek SFEU pro uplatnění zmíněného pravidla uvádí ve svém výčtu výrobu střeliva a munice. Oproti ostatním způsobům zadání lze při zvolení tohoto způsobu zadání jednodušeji zabezpečit ověření požadovaných parametrů munice, kompatibilitu munice se zbraňovými systémy, certifikaci a kvalifikaci a nakládání s utajovanými informacemi. Podrobnou analýzou komplexního výrobního řetězce lze vyhodnotit a mitigovat rizika z hlediska zahraničních poddodavatelů kritických komponentů a prosazovat prokazatelný a ověřitelný podíl výroby přímo na území ČR právě s ohledem na bezpečnost dodávek klíčových komponent, které jsou obtížně dostupné nebo těžko nahraditelné v případě válečné výroby nebo dodavatel nemusí být schopen dodat munici v případě přerušení zahraničních dodávek;

- e. Sjednání kontraktu na úrovni Vláda – Vláda¹¹ (G-G) pro veřejné zakázky na dodávky munice může přinést vyšší míru jistoty právního a politického závazku druhé strany, zvýšení bezpečnosti, důvěryhodnosti, a naopak minimalizaci rizik a netransparentnosti. Často však zahrnuje nižší flexibilitu a prostor pro vyjednávání, závislost na politické vůli, omezené porovnání s konkurencí a dlouhé schvalovací procesy. Řada výrobců vojenské munice je z hlediska vlastnických práv polostátní, kdy smlouvy G-G jsou pro danou munici vyloučeny. Tento způsob zadání veřejných zakázek je tak přípustný pro poměrně malý rozsah munice, zejména některé Kongresem regulované komodity v USA, případně některá munice od státu Izrael. Tento způsob navíc dovoluje pouze omezené možnosti lokalizace výroby munice či jejích komponent do ČR.
- f. Sjednání kontraktu na základě zvláštních pravidel mezinárodní organizace¹² (např. NSPA, EDA) může představovat poměrně efektivní nástroj v případě kolektivního pořizování, kdy jsou sdružovány poptávky více států a tím je dosahováno výhodnějších cen. Využitím dlouhodobých programů při těchto agenturách lze dosáhnout sdílení logistiky, zabezpečení životního cyklu munice, přístupu k dalším informacím, apod. Nevýhodou zůstávají dlouhé procesní lhůty, menší flexibilita, omezené možnosti ve vyjednávání

¹¹ § 191 odst. 2 písm. c) ZZVZ.

¹² § 191 odst. 2 písm. g) ZZVZ.

smluvních podmínek (reklamace, smluvní sankce) a především velice slabá vazba na domácí průmysl, který se zapojuje jen omezeně, pokud je silně aktivní a konkurenceschopný. Trvalé nadužívání těchto agentur tak paradoxně může vést k oslabení tuzemského průmyslu, který pak nedokáže zajistit bezpečnost dodávek munice v případě válečného stavu.

IV. Východiska pro volbu zadávacího postupu

- (1) Způsob, jakým MO ČR zadává veřejné zakázky na pořízení vojenské munice, má přímý vliv na efektivitu, bezpečnost a časovou dostupnost dodávek. Vzhledem k mimořádnému významu této komodity pro zajištění obrany státu musí být volba zadávacího postupu vždy výsledkem vyváženého posouzení právních, operativních, technických i bezpečnostních hledisek.
- (2) Při pořizování munice, respektive zajištění bezpečnosti dodávek, musí být zohledněno:
 - a. zda existuje domácí výrobce, který sériově vyrábí požadovanou municí;
 - b. v jakém podílu je tato výroba zajištěna z komponent vyráběných v ČR a jak je zajištěna bezpečnost dodávek klíčových komponent;
 - c. pokud neexistuje sériová výroba předmětné munice na území ČR, je nutné zvážit při pořizování bezpečnost a časový horizont dodávek. Prioritně je nutné využívat dodávky ze spojeneckých, geograficky blízkých zemí, s vazbami například na český obranný průmysl;
 - d. pokud existuje více výrobců požadované munice na území ČR, je v rámci podpory konkurenceschopnosti a efektivity nutné veřejné zakázky na předmětnou municí mezi nimi soutěžit, například formou uzavření rámcové dohody s více dodavateli.
- (3) Před rozhodnutím o vhodném zadávacím postupu je třeba posoudit:
 - a. zda se jedná z pohledu zajištění bezpečnosti o strategicky významnou municí (např. dělostřeleckou, vysoce specializovanou a sofistikovanou municí, nebo nedostupnou na trhu) nebo o běžnou nahraditelnou municí (výcviková, imitační);

- b. zda je tato strategicky významná munice současně rozhodná pro splnění úkolu (BDM), či kritická pro splnění úkolu (BCC) i v krizovém nebo válečném stavu;
- c. zda jsou k dispozici alternativní dodavatelé, resp. zda existuje konkurenční trh¹³;
- d. jaký je požadovaný termín dodávek s ohledem na operační nasaditelnost vojsk a míra rizika z prodlení, např. z důvodu zahraničních poddodavatelů;
- e. zda je součástí dodávky munice i navýšení schopností průmyslové základny v ČR, know-how, utajované skutečnosti nebo bezpečnostně citlivé komponenty.

(4) Veřejnou zakázku zadat s využitím obecné výjimky¹⁴ pouze v odůvodněných případech, kdy:

- a. je ohrožena schopnost zajišťovat obranu státu;
- b. jde o strategicky významný (kritický) druh vojenské munice pro páteřní zbraňové systémy AČR nezbytný k zajištění podstatného bezpečnostního zájmu státu;
- c. je nezbytné udržet, resp. rozvíjet domácí výrobní kapacity na území České republiky¹⁵;
- d. jedná se o mimořádně citlivou technologii v oblasti výbušnin, řízených střel a sofistikované moderní munice.

(5) Zajištění souladu s právními předpisy, hospodárnosti a současně bezpečnostního zájmu státu při pořizování vojenské munice vyžaduje, aby volba každého zadávacího způsobu byla podložena jasným a písemně zdokumentovaným odůvodněním, které zohlední povahu komodity, bezpečnostní kontext (včetně obranně-průmyslového), časový rámec i dostupnost na trhu. Základní diagram rozhodovacího procesu je uveden v příloze č. 1) tohoto dokumentu. Resort obrany bude v tomto směru nadále systematicky rozvíjet metodickou podporu a vzdělávání

¹³ Přestože se na první pohled může zdát, že výrobců vojenské munice je více a konkurenční trh by mohl existovat, je trh s vojenskou municí celosvětově velmi poddimenzován, omezen velice podrobnými certifikačními procesy, kde jednotliví výrobci zbraňových systémů nebo munice mezi sebou nesdílejí data a informace – pak zdánlivě stejnou municí různých výrobců nelze použít ve stejných zbraňových systémech dvou a více armád.

¹⁴ § 29 odst. 1 písm. s) ZZVZ

¹⁵ Podpora zachování a rozvoje obranného a bezpečnostního průmyslu k zajištění bezpečnosti dodávek je strategickým zájmem ČR dle Bezpečnostní strategie ČR (2023).

akvizičních pracovníků, aby byla zajištěna jednotná praxe napříč organizačními složkami.

- (6) Vzhledem ke specifickému charakteru vojenské munice jako strategického materiálu důležitého pro obranu ČR bude MO ČR při zadávání těchto zakázek důsledně vyvažovat potřebu efektivního hospodaření s veřejnými prostředky a povinnost chránit podstatné bezpečnostní zájmy České republiky. Aplikace výjimek ze zadávacích pravidel, zejména podle článku 346 SFEU (§ 29 odst. 1 písm. s) ZZVZ), bude vždy prováděna na základě objektivního posouzení a v souladu s judikaturou a metodikou EU, aby byla zajištěna legitimita, právní jistota a mezinárodní důvěryhodnost akviziční činnosti resortu.
- (7) MO ČR při realizaci veřejných zakázek na dodávky strategicky významné munice v době míru považuje za nezbytné zohlednit zajištění dodávek stejné munice pro období po vyhlášení stavu ohrožení státu nebo válečného stavu. Rezort obrany bude zastávat tuto pozici a upřednostňovat smlouvy pro mírové dodávky v návaznosti na smlouvy pro mobilizační dodávky.

V. Prioritizace, plánování a výhled pořízení vojenské munice

- (1) Stanovení priorit a plánování dodávek vojenské munice probíhá v následujících etapách:
- a. krátkodobý horizont (1–3 roky) – průběžné doplňování zásob rozhodných a kritických typů munice, reakce na trendy potřeb AČR v důsledku změn bezpečnostního prostředí (např. válka na Ukrajině), formulace konceptu a identifikace možných způsobů využití pokročilých technologií;
 - b. střednědobý horizont (4–6 let) – integrace nových zbraňových systémů, modernizace munice (např. přesnější dělostřelecká munice, inteligentní systémy, loitering vyčkávací munice), pro vývojové projekty klíčových komponent vojenské munice dosáhnout minimálně zkoušek ověřovacích sérií (ověření funkcí v relevantním prostředí);
 - c. dlouhodobý horizont (7+ let) – strategická obnova skladových zásob munice a jejich komponent, rozvoj kapacit domácí produkce v základních typech munice, v případě výzkumu a vývoje ať již nových pokročilých technologií, či moderní vojenské munice dokončení nejvyšších stupňů technologické

zralosti, nasazení v plném operačním prostředí a ověření spolehlivé funkce dle očekávání.

- (2) MO ČR považuje zásoby munice za naprosto prioritní prvek obranné schopnosti státu a záměrně směřuje ke komplexnímu, suverénnímu a bezpečnému řešení pořízování munice v souladu s národními a aliančními závazky.
- (3) Tento přístup bude vyžadovat dlouhodobé plánování, investice do tuzemského průmyslu, školství a důslednou ochranu bezpečnostních zájmů státu i v legislativní rovině. O podporu těchto záměrů MO ČR žádá v součinnosti vrcholné představitele státu.
- (4) Pořadí akvizičních záměrů bude nadále založeno na analýze rizik z pohledu dostupnosti kritických ráží, interoperabilitě s výzbrojí NATO a schopnosti tuzemského průmyslu daný sortiment vyrábět nebo rozvíjet výrobní kapacity. Vysokou prioritu bude mít především dělostřelecká munice ráže 155 mm, tanková munice, kanónová munice pro bojová vozidla pěchoty a kanóny lafetované na letecké technice, malorážová munice pro ruční zbraně, prostředky aktivní ochrany bojové techniky, munice protivzdušné obrany, loitering (vyčkávací) munice. Pro každou klíčovou kategorii je vytvořen detailní komplexní implementační plán s vymezením cílového stavu, časového horizontu a předpokládaného rozpočtového rámce s přímými vazbami do akvizičního plánu.
- (5) Pro zajištění dlouhodobé předvídatelnosti a hospodárnosti resort obrany přistoupí k vytvoření jednotné ustálené formy víceletého výhledu pořízování vojenské munice, který bude sdílen efektivně s tuzemskou základnou obranného průmyslu tak, aby domácí výrobci mohli realizovat účelné a přesně mířené investice do rozvoje oblastí a kapacit výroby k jejich připravenosti v míru, krizi i konfliktu. Víceletý výhled bude pravidelně aktualizován podle potřeb AČR, vývoje bezpečnostního prostředí, technologického pokroku a rozvoje výrobních kapacit domácího i aliančního průmyslu. Tento výhled tak bude sloužit jako základ pro aktivní zapojení českých podniků a investorů do dlouhodobé obnovy obranschopnosti ČR a rozvoje výrobních kapacit.
- (6) Potřeba zásob munice je stanovena normativně a přesně (počet jednotlivých druhů a typů) pro daný stav tabulkových počtů výzbroje a CT podle příslušných kalkulačních standardů a metodik. Dlouhodobá zkušenost současně poukazuje

na zrychlující dynamiku technologického pokroku a návaznou proměnu hrozeb a příležitostí, které jsou promítány ve svém důsledku do změn potřebného složení vytvářených zásob munice. Popsaná dynamika historicky převyšuje očekávanou míru a hraje významnou roli v plánovacím procesu akvizic, v připravenosti zásob a tím i obranném potenciálu. I z tohoto důvodu musí být součástí analytické etapy před akvizicí i zapojení obranného průmyslu, strategická komunikace a národní specializované pracoviště (Center of Excellence) k podrobnému rozvoji znalostí a schopností v oblasti munice (CoE AMMO Defence).

- (7) MO ČR považuje interoperabilitu munice v rámci aliance (zaměnitelnost) za podstatný přínos v případě obrany v mnohonárodním operačním prostředí. Z pohledu strategické obranyschopnosti vlastního území je pro domácí produkční kapacity nejpodstatnější a musí být prioritní zejména dosažení certifikace munice a její zavedení do užívání v rezortu obrany, jen tak lze zaručit plnou funkčnost a použitelnost v určených zbraňových systémech. Interoperabilita munice pak představuje pozitivní přidanou hodnotu, nicméně nereprezentuje nezbytnou podmínku.

VI. Rizika a opatření

- (1) Pořizování vojenské munice jakožto strategické komodity zásadního významu pro obranu státu je provázeno řadou rizik – systémových, logistických, operačních, právních, tržních i technologických. Tato rizika mohou ohrozit plnění operačních úkolů AČR, zbrzdit nebo zkomplikovat schopnost reagovat na bezpečnostní výzvy a vést k neefektivnímu vynakládání veřejných prostředků.
- (2) Pro účely strategického řízení byla hlavní rizika rozdělena do skupin (podrobněji uvedeno v příloze č. 2 tohoto dokumentu společně s opatřeními ke zmírnění a řízení rizik), která MO ČR v reakci na uvedená rizika identifikovalo, a která budou zapracována do procesů plánování, zadávání i realizace akvizic v oblasti vojenské munice.
- (3) Zvláštní pozornost bude věnována scénářům narušení dodavatelského řetězce, výrobním zpožděním a výpadkům klíčových komponent. Součástí opatření bude i vytvoření pohotovostního plánu pro zajištění dodávek strategické munice v mimořádných situacích a krizích.
- (4) Pro zajištění mobilizačních dodávek munice v ČR je současný stav tuzemských výrobců naprosto nedostatečný, spíše nulový. MO ČR bylo schopné uzavřít

smlouvy o mobilizačních dodávkách na malorážovou munici do pistolí a útočných pušek. V ostatním širokém portfoliu vojenské munice jsou všichni tuzemští výrobci závislí na dodávkách klíčových komponentů ze zahraničí a nemohou naplnit podmínky pro uzavření smlouvy pro mobilizační dodávky, případně se potřebná vojenská munice v ČR nevyrábí vůbec. Jedním z předpokládaných výsledků implementace tohoto záměru je navýšení schopnosti obranného průmyslu plnit mobilizační dodávky munice.

VII. Závěrečná ustanovení

MO ČR považuje zásoby munice za naprosto prioritní prvek při budování obranyschopnosti státu a záměrně směřuje ke komplexnímu, suverénnímu a bezpečnému řešení pořizování munice v souladu s národními a aliančními závazky.

V souladu se zákonem č. 241/2000 Sb.¹⁶ zajišťuje SSHR podporu pro realizaci mobilizačních dodávek, zejména v oblasti nákupu mobilizačních rezerv a hrazení nákladů na uchování výrobních schopností. Tyto úkony jsou nedílnou součástí strategického úkolu pořizování vojenské munice za krizových stavů Ministerstvem obrany. S ohledem na skutečnosti uvedené v kapitole II. „Strategický záměr“, zejména v odstavcích 3 a 4 této kapitoly, je proto nezbytné, aby se i SSHR při nákupu mobilizačních rezerv pro zajištění mobilizačních dodávek na výrobu munice řídila obdobnými postupy, které bude využívat MO ČR a jsou uvedené v kapitolách III. a IV. tohoto záměru a rozpracované v příloze č. 1) „Základní diagram rozhodovacího procesu pro volbu zadávacího postupu“.

Zpracování tohoto záměru přináší MO ČR nejen nástroj pro efektivní akviziční rozhodování, ale i důležitý dokument z hlediska metodologie při posuzování oprávněnosti využití obecných výjimek, a pro politickou komunikaci a rozvoj domácího obranného průmyslu.

Budoucí přínos se však očekává iniciací koordinovaného postupu mezi uváděnými klíčovými aktéry, který naplní přesahuje samotný záměr pořizování vojenské munice v působnosti MO ČR, přičemž teprve návazným mapováním současného stavu, definováním konkrétních synergických patření a jejich realizací může dojít k posílení strategické autonomie, odolnosti a obranyschopnosti ČR. Hrozby vycházejí primárně

¹⁶ Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.

z globálních nejistot, byrokratických rizik a potřeby dlouhodobé politické kontinuity a rozpočtové stability.

Tento přístup bude vyžadovat dlouhodobé plánování, investice do tuzemského průmyslu, školství, výzkumu a důslednou ochranu bezpečnostních zájmů státu i v legislativní rovině.

Seznam zkratek

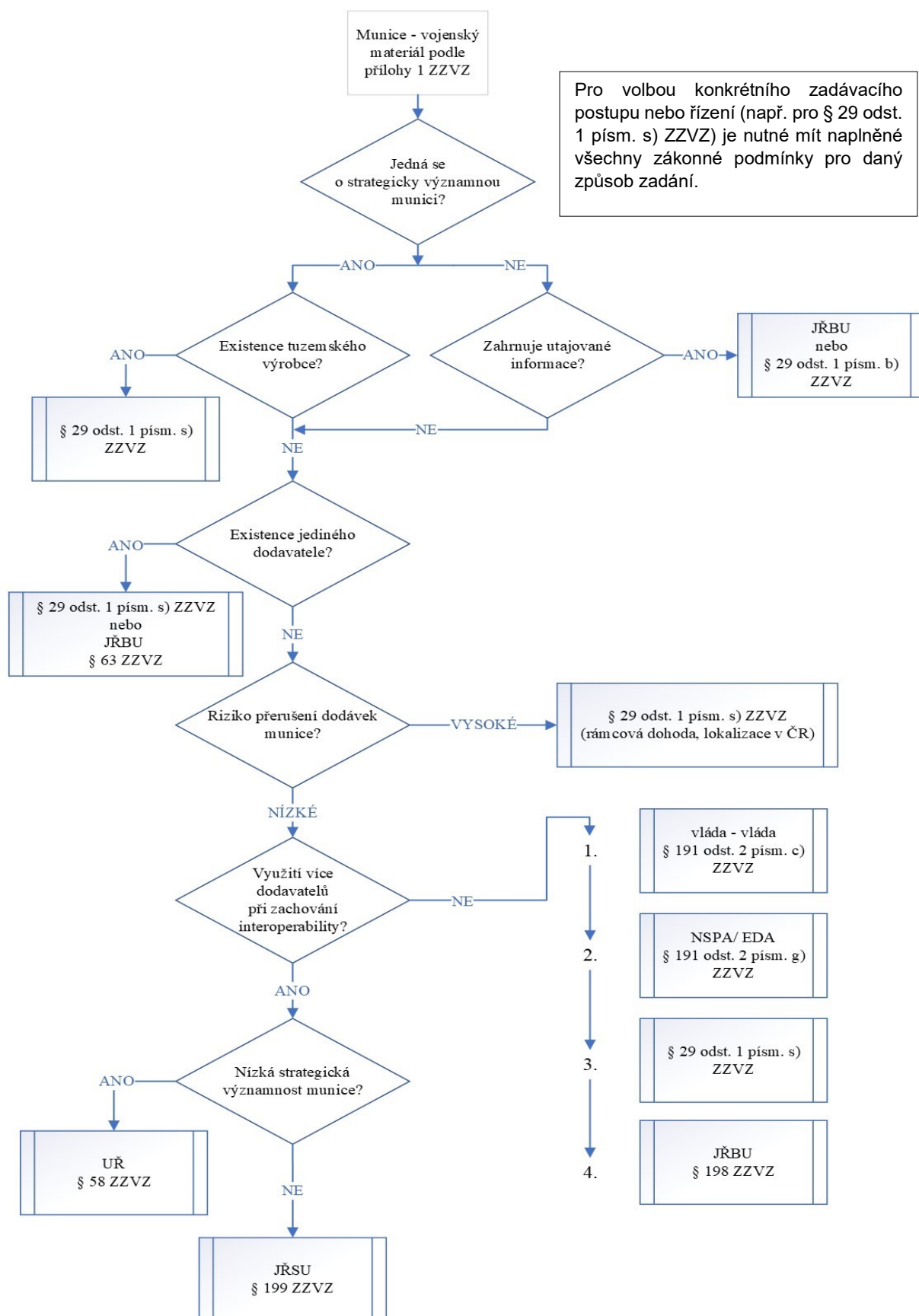
ASAP	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1525 ze dne 20. července 2023 o podpoře výroby munice
AČR	Armáda České republiky
CoE	Centrum excellence (Center of Excellence), specializované vysoce odborné pracoviště, představuje centrum rozvoje znalostí v dané oblasti, schopností, poskytuje metodologii a poradenství pro konkrétní odborné oblasti (výzkumné, školící a konceptuální centrum)
EDA	Evropská obranná agentura
EDIP	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU), kterým se zavádí Program evropského obranného průmyslu (EDIP)
EDIRPA	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2418 ze dne 18. října 2023, kterým se zřizuje nástroj na posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek (EDIRPA)
EU	Evropská unie
KVAČR	Koncepce výstavby Armády České republiky
MO ČR	Ministerstvo obrany České republiky
NSPA	Agentura pro podporu a pořizování NATO
SDOS	Standardní denní objem dodávek munice (Standard Day of Supply)
SFEU	Smlouva o fungování Evropské unie
STANAG	Standardizační dohoda v rámci NATO
UŘ	Užší řízení – forma zadávacího řízení veřejné zakázky
VZ	Veřejná zakázka
ZZVZ	Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů

ZP	Zadávací postup veřejné zakázky (pro oblast munice zpravidla s využitím obecné výjimky)
ZŘ	Zadávací řízení veřejné zakázky (pro oblast munice zpravidla v Užším řízení)

Přílohy

- 1) Základní diagram rozhodovacího procesu pro volbu zadávacího postupu;
- 2) Tabulka řízení rizik v oblasti pořízování vojenské munice.

Základní diagram rozhodovacího procesu pro volbu zadávacího postupu



Tabulka řízení rizik v oblasti pořizování vojenské munice

Č.	Typ rizika	Popis rizika	Dopad	Pravděp.	Opatření
1	Geopolitické	Konflikt v Evropě naruší výrobní a dodavatelské řetězce	Kritický	Vysoká	Diverzifikace zdrojů, zvýšení domácí výroby, předzásobení, alianční spolupráce
2	Výrobní kapacity	Nedostatek kapacit pro výrobu dělostřelecké munice v ČR (EU)	Vysoký	Vysoká	Využití evropských nástrojů typu ASAP, dlouhodobé rámce, investice do domácí výroby
3	Personální	Nedostatek odborníků na výbušniny, kontrolu a správu munice	Střední	Střední	Spolupráce se školami, nábor odborníků, rozvoj specializovaných kurzů
4	Legislativní	Riziko chybného použití článku 346 SFEU, zpochybnění postupu kvůli nedostatečnému odůvodnění výjimky	Vysoký	Nízká	Právní analýzy, metodika, vnitřní kontrola, školení, kvalitní dokumentace, transparentní schvalovací proces
5	Rozpočtové	Nedostatek finančních prostředků pro velké kontrakty	Kritický	Střední	Využití fondů EU, rozložení zakázek do etap, inflační doložky
6	Technické	Zastaralost, nedostatečná data specifikací a nízká interoperabilita	Střední	Střední	Aktualizace norem, sladění certifikačních procesů v NATO, spolupráce s průmyslem, rozvoj testovacích center v ČR, využití střelníc a zkušeben rezortu obrany umožňujících průmyslu podnikové ověření munice před dodávkami do AČR
7	Kybernetické	Útoky na moderní systémy v munici, komunikační moduly, GPS	Vysoký	Střední	Zabezpečení systémů, školení, krizový plán, spolupráce s NÚKIB
8	Logistické	Nedostatečné kapacity pro skladování a přepravy munice	Střední až vysoký	Střední	Rozšíření a výstavba skladů, plánování přepravních kapacit, modernizace logistiky
9	Tržní	Výpadek dodavatele klíčového komponentu nebo surovin	Vysoký	Střední	Rámcové dohody, diverzifikace dodavatelů, alianční zásobování, zajištění alternativních poddodavatelů, využití SSHR