

TRANSFORMACE

*resortu Ministerstva obrany
České republiky*

I. Úvod

Transformace resortu Ministerstva obrany České republiky (MO) je zpracována na základě rozhodnutí vlády vyjádřeného v jejím usnesení ze dne 11. června 2007 č. 640. Materiál je koncipován jako podklad pro další transformaci nejen ozbrojených sil ČR (OS ČR), ale celého resortu MO, neboť potřebné úpravy a změny mají komplexní charakter. Příprava a rozpracování materiálu vychází z potřeby přizpůsobit věcné a časové parametry výstavby OS ČR a celého resortu MO řadě nových skutečností.

Na jedné straně je to vývoj bezpečnostního prostředí a charakter předpokládaných budoucích operací, na něž reagovala Severoatlantická aliance schválením Souhrnné politické směrnice na summitu hlav států a vlád v Rize, která byla rozpracována v Ministerské směrnici NATO 2006, což klade nové nároky na jednotlivé členské státy. V souladu s tím, a s respektováním závazků vůči NATO a EU, jsou formulovány politicko-vojenské ambice ČR, jež představují základní východisko, od kterého se transformace resortu MO bude odvíjet.

Na straně druhé jsou to upravené zdrojové podmínky v rámci rozpočtové kapitoly MO na roky 2008 – 2010. Zároveň však nejsou doposud jasné predikce vývoje rozpočtové kapitoly MO na léta následující.

Materiál Transformace resortu MO proto reviduje a znovu stanovuje možnosti, rozsah a harmonogram plnění úkolů původně stanovených pro druhý krok reformy OS ČR v rámci Koncepce výstavby profesionální Armády České republiky a mobilizace OS ČR z roku 2003 (Koncepce výstavby), kterou upřesňuje v rámci nových podmínek a okolností.

II. Současný stav

Resort MO se nachází v období po ukončení prvního kroku reformy – dosažení počátečních operačních schopností. Průběh prvního kroku reformy OS ČR byl vyhodnocen v samostatném materiálu Zpráva o stavu reformy ozbrojených sil ČR, který vzala vláda na vědomí usnesením ze dne 11. června 2007 č. 640. Vzhledem k některým změnám, především ve snížení zdrojového rámce, politicko-vojenským zadáním a nedokončení některých úkolů reformy, je nezbytné další postup transformace upřesnit tímto materiálem.

III. Realizace 2. kroku reformy – další etapa transformace resortu MO

1. Cíl transformace

Cílem další transformace resortu MO je posílení schopností OS ČR, zvýšení podílu nasaditelných sil, optimalizace struktur vedení, organizačních a personálních struktur, mobilizačních procesů a potřeb, administrativních a podpůrných procesů a dokončení organizačních a dislokačních změn. Tohoto cíle dosáhne resort MO mimo jiné vymezením působnosti ústředního správního úřadu jako koncepční složky resortu MO a AČR jako části výkonné.

2. Bezpečnostní prostředí

Budoucí bezpečnostní prostředí bude i nadále charakterizováno zejména rostoucí komplexností, vysokou dynamikou změn a vzájemnou provázaností různých faktorů, z čehož vyplývá obtížná předvídatelnost jeho dalšího vývoje. Nejdůležitější současné trendy určující podobu budoucího bezpečnostního prostředí lze charakterizovat následovně.

Nepříznivým trendem bude pokračující šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů, zejména balistických raket. Lze předpokládat, že pro státy usilující o jejich získání budou i nadále v první řadě nástrojem prestiže, odstrašení nebo silové diplomacie. Existuje však možnost, že se zbraně hromadného ničení dostanou i do rukou nestátních aktérů, vůči nimž lze jen obtížně uplatnit tradiční diplomatické nástroje či strategii odstrašení.

Chronickým problémem bude i nadále existence často historicky podmíněných ohnisek napětí v některých částech světa, jež může eskalovat až v občanskou či mezistátní válku

a destabilizovat systém mezistátních hranic. Mezinárodní terorismus bude nadále představovat významnou hrozbu a může jednorázovými akcemi přímo poškodit bezpečnostní zájmy ČR nebo našich spojenců. Potenciál vzniku konfliktu nebo teroristických útoků je v mnoha případech dále umocňován působením politických a náboženských extremistů, kteří v různé kombinaci zneužívají rozdílů v ekonomické vyspělosti, etnické a národnostní příslušnosti a v oblasti civilizace a kultury, náboženství a politického přesvědčení.

Bude přetrvávat existence slabých či zcela zhroutených států, jejichž teritorium se stane možným zdrojem nestability a z ní pramenících hrozeb. Ty bezprostředně ovlivní bezpečnostní situaci v regionu, přičemž se jejich důsledky mohou promítat i do značně vzdálených oblastí.

Poroste poptávka po strategických surovinách, zejména po fosilních palivech, která budou i nadále ve sledovaném horizontu hlavním zdrojem energie. Zajištění bezpečného přístupu ke strategickým surovinám, včetně vody, se může stát vážnou příčinou vzniku mezistátních konfliktů.

Vývoj mezinárodních vztahů bude charakterizován trvajícím převahou Spojených států amerických, byť jejich vliv bude na pozadí vzestupu regionálních mocností relativně klesat. Rostoucí hospodářská síla některých mocností, např. Číny a Ruska, může přecházet k aktivnějšímu prosazování jejich zájmů v mezinárodním prostředí včetně růstu vojenské síly. Možnost vojenské konfrontace mezi těmito mocnostmi je i přes odlišnost řady jejich zájmů vzhledem k vzájemné provázanosti a vzájemné závislosti poměrně velmi nízká. Bude stoupat též význam mezinárodních vládních organizací a multilaterálních dohod.

Poroste význam nestátních aktérů v systému mezinárodních vztahů, a to jak v podobě nevládních organizací poskytujících humanitární a rozvojovou pomoc, monitorujících dodržování lidských práv nebo poskytujících odborné zázemí státům i mezinárodním organizacím, tak i v podobě velkých nadnárodních korporací, jež budou nadále posilovat svůj vliv na rozhodování vlád a hospodářský vývoj v dané zemi. Další skupinu nestátních aktérů a zároveň bezpečnostní hrozbu představují teroristické skupiny a mezinárodní organizovaný zločin. Lze též očekávat posilování role soukromých subjektů v bezpečnostní oblasti.

Jedním z významných faktorů dnešního mezinárodního bezpečnostního prostředí je proces globalizace, který svými dopady ovlivňuje vývoj ve všech ostatních oblastech, probíhá mimo dosah institucionální moci států a přináší vedle četných pozitiv též negativní jevy, jako např. prohlubování kulturních a sociálních rozdílů. V důsledku nerovnoměrného sociodemografického vývoje porostou migrační tlaky z venkova do měst a z chudých zemí do zemí rozvinutých. Masová imigrace může vyvolat řadu problémů spojených s integrací přistěhovalců do majoritní společnosti. Bude pokračovat devastace životního prostředí vyvolaná lidskou

činností. V některých oblastech může vést až ke katastrofálnímu úbytku zdrojů obživy, migračním tlakům a společenskému rozvratu. Oblasti vědy a technologií se budou dále dynamicky rozvíjet. Bude se zvyšovat dostupnost vyspělých vojenských i komerčních technologií využitelných ve vojenské oblasti, což bude představovat nové příležitosti i pro potenciální protivníky.

Výše zmíněné trendy představují rizikové faktory, jejichž různé kombinace se mohou svojí synergií stát příčinou akutní krize, humanitární katastrofy, posilování a šíření různých forem extremismu a terorismu, zhroutení státu anebo ozbrojeného konfliktu, a to jak vnitrostátního, tak i mezinárodního. Zároveň vznikají nová ohrožení v oblastech, které dosud nebyly primárním předmětem bezpečnostního zájmu. Vzhledem k vzájemné provázanosti zemí světa obchodními a politickými vazbami i vzhledem k vlivu globálních médií, budou dopady vzniklých krizí daleko překračovat hranice regionu, v nichž nastaly, a budou tak do nich vtahováni další aktéři.

Charakter budoucího bezpečnostního prostředí bude vyžadovat komplexní přístup mezinárodního společenství při řešení krizových situací. Vojenská síla zůstane důležitým faktorem a bude mnohdy nezbytná při řešení krizových situací. Nepůjde ovšem o jediný nástroj zajištění bezpečnosti. Význam ostatních civilních aktérů při zajišťování bezpečnosti a řešení krizových situací poroste a spolu s tím bude vzrůstat důležitost vzájemné spolupráce. Transformace ozbrojených sil na nové podmínky tak bude zejména zohledňovat expediční charakter pravděpodobných operací a důležitost úzké civilně-vojenské spolupráce.

Česká republika se v současnosti, vzhledem ke svému členství v NATO a EU a s ohledem na dobré vztahy se sousedními státy, nachází v příznivé bezpečnostní situaci. Možnost rozsáhlého vojenského napadení území ČR nebo dalších členských zemí NATO a EU je vysoce nepravděpodobná. Případnou hrozbu tohoto druhu bude možné identifikovat s dostatečným předstihem a z hlediska ČR adekvátně řešit v rámci NATO. Na stále větší aktuálnosti však nabývá riziko ohrožení zbraněmi hromadného ničení ve spojitosti s proliferací jejich nosičů – balistických raket. Další formy ohrožení teritoria ČR představují nekonvenční či nevojenské hrozby – terorismus, včetně jeho spojení s použitím zbraní hromadného ničení, přerušení toku strategických surovin, smrtící epidemie a přírodní a průmyslové katastrofy. Ochrana životních a strategických zájmů ČR a jejich spojenců tak vyžaduje rozšíření geografického rozsahu působení zahraniční, bezpečnostní a obranné politiky ČR. Aktivní působení při řešení krizí i ve vzdálených regionech přispívá k udržování mezinárodní bezpečnosti a stability a je pragmatickým způsobem, jak realizovat obranu životních a strategických zájmů ČR mimo vlastní teritorium.

Obrana zájmů ČR proto bude vyžadovat rychlou a pružnou reakci na ohrožení mezinárodní bezpečnosti a stability, včetně aktivního zapojování se do mezinárodních vojenských operací.

Z tohoto důvodu musí být OS ČR schopny rychlého nasazení do operací odehrávajících se mimo území NATO a EU, ve značné vzdálenosti od hranic ČR a v klimaticky i kulturně nezvyklém prostředí. Vytváření takovýchto nasaditelných sil, které probíhá v rámci transformace NATO v jednotlivých státech, znamená i zvýšenou schopnost rychle reagovat na nenadálé situace v rámci euroatlantického prostoru i za jeho hranicemi. Zvyšuje se tím nejen schopnost vést operace mimo čl. 5 Severoatlantické smlouvy, ale i schopnost pružné alianční kolektivní obrany bez nutnosti udržovat početné stacionární síly schopné působit jen na vlastním teritoriu. Odpovídajícím způsobem se výrazně snižuje potřeba mobilizačního doplňování a v tomto ohledu bude upravena válečná organizační struktura OS ČR. Výše uvedená charakteristika bezpečnostního prostředí bude proto mít zásadní vliv a dopady na charakter výstavby a použití OS ČR.

Stabilní politický a ekonomický vývoj ČR vytváří vhodné podmínky pro cílevědomou transformaci OS ČR.

3. Východiska transformace

Základním východiskem pro další transformační opatření je požadavek na schopnosti, vycházející ze Souhrnné politické směrnice NATO a Ministerské směrnice NATO 2006. Jde zejména o požadavek na výstavbu sil k naplnění „istanbulských kritérií“, požadujících, aby 40 % pozemních sil a sil určených pro jejich přímou podporu bylo strukturováno, připraveno a vybaveno pro nasazení v operacích (nasaditelné síly) a 8 % pozemních sil a sil určených pro jejich přímou podporu bylo plánováno k nasazení nebo nasazeno v operacích. Jejich naplnění ze strany MO ČR vyžaduje přehodnocení počtů osob, struktury a výdajů kapitoly MO tak, aby bylo možné zvýšit rozsah bojových jednotek a útvarů se současným omezováním substruktur resortu MO, které mají schopnosti působit pouze na území ČR.

Druhým zásadním východiskem pro další etapu transformace resortu MO jsou zdrojové podmínky, v nichž se resort MO v průběhu další transformace bude pohybovat. Změnu výdajů rozpočtové kapitoly MO a trendy jejího vývoje ilustruje příloha č. 1. V letech 2008 – 2010 předpokládá resort MO výdaje rozpočtové kapitoly MO ve výši cca 1,4 % HDP. K dosažení opatření další transformace OS ČR v následujících letech je pak nutné udržet výdaje rozpočtové kapitoly MO v rozmezí 1,4 – 2,0 % HDP.

Základem struktury výdajů je nepřekročitelnost osobních výdajů do výše 50 % rozpočtu, objem ostatních běžných výdajů v rozsahu okolo 30 % a kapitálových výdajů do výše 20 %.

V rámci struktury výdajů kapitoly MO budou posíleny výdaje k nasazení sil a prostředků AČR v zahraničních operacích,

a to minimálně ve výši 4 % rozpočtu, které zabezpečí odpovídající podíl ČR na zajišťování mezinárodní bezpečnosti.

Za zásadní východisko pro efektivní a stabilní rozvoj schopností OS ČR je nutné považovat požadavek, aby případné nasazení sil a prostředků OS ČR vyčleněných do sil rychlé reakce NATO (NRF – NATO Response Force) a EU (BG – Battle Group), nebo zahájení neplánovaných operací, bylo trvale finančně zajišťováno mimo rozpočet resortu MO.

Cílové počty osob resortu Ministerstva obrany budou dosaženy v roce 2010.

4. Politicko-vojenské ambice ČR

Naplnění bezpečnostní a obranné politiky ČR vyžaduje v současném bezpečnostním prostředí zvýšenou schopnost účastnit se v operacích a misích mimo území ČR, včetně operací kolektivní obrany podle čl. 5 Severoatlantické smlouvy. Zvyšuje se tak požadavek na akceschopnost neboli využitelnost ozbrojených sil. ČR buduje a rozvíjí své vojenské schopnosti tak, aby byla schopna dostát závazkům přijatým k využitelnosti sil na istanbulském summitu NATO („istanbulská kritéria“).

Istanbulský závazek je východiskem pro další zvyšování nasaditelnosti sil, přičemž dlouhodobým cílem ČR je získat schopnost všech bojových jednotek a jednotek bojové podpory a bojového zabezpečení působit v operacích a misích mimo území ČR. Tímto budou maximálním způsobem posíleny expediční schopnosti ozbrojených sil. Všechny nasaditelné jednotky jsou současně připraveny plnit úkoly i na území ČR a tvoří tak jeden soubor nasaditelných sil využitelný pro všechny hlavní úkoly.

Většina jednotek z tohoto národního souboru nasaditelných sil je vyčleněna jako příspěvek k naplnění politicko-vojenských ambicí NATO a EU. Oběma organizacím se nabízí převážně identické síly. Nasaditelné jednotky se podle potřeby účastní operací a misí v rámci NATO, EU, OSN nebo ad hoc koalic. ČR povede vojenské operace téměř výhradně jako součást širšího úsilí mezinárodního společenství. Tyto operace mohou probíhat ve značné vzdálenosti od ČR a účast jednotek OS ČR v principu není, vyjma arktických oblastí, geograficky omezena. Nasazení ozbrojených sil bude odpovídat zahraničněpolitickým zájmům a prioritám ČR. Podle současného a předpokládaného budoucího vývoje bezpečnostního prostředí jsou nejpravděpodobnějšími oblastmi působení OS ČR Západní Balkán, Asie a Afrika. Tomu musí odpovídat výstavba, vybavení a příprava sil.

V souladu s výše uvedeným jsou formulovány následující politicko-vojenské ambice ČR pro plnění hlavních úkolů.

Politicko-vojenské ambice České republiky k zabezpečení obrany České republiky a příspěvi ke kolektivní obraně podle čl. 5 Severoatlantické smlouvy:

Obrana území České republiky je realizována v rámci NATO.

- Při ozbrojeném konfliktu takového rozsahu, kdy bude ohrožena svrchovanost a územní celistvost České republiky, budou nasazeny všechny síly a prostředky profesionálních ozbrojených sil včetně využití všeobecné branné povinnosti.
- Pro operace kolektivní obrany podle čl. 5 Severoatlantické smlouvy, kdy nebude bezprostředně ohrožena svrchovanost a územní celistvost České republiky, je Česká republika schopna poskytnout pozemní síly a letectvo ze souboru sil předurčených v rámci obranného plánování NATO, jejichž hlavní částí je brigádní úkolové uskupení na bázi mechanizované brigády středního typu.
- Ozbrojené síly se trvale a aktivně podílí na plnění úkolů integrovaného systému protivzdušné obrany NATO (NATINADS – NATO Integrated Air Defence System).
- Česká republika se zapojí do mezinárodních projektů obrany proti nosičům zbraní hromadného ničení, zejména proti balistickým raketám.
- Česká republika udržuje schopnost přijmout v případě potřeby alianční síly na vlastním území (HNS – Host Nation Support).
Politicko-vojenské ambice České republiky k účasti v operacích mimo čl. 5 Severoatlantické smlouvy, k udržení mezinárodní bezpečnosti a stability:
 - Česká republika je připravena aktivně přispívat do operací k udržení a posilování mezinárodní bezpečnosti a stability. V rámci těchto operací se postupně nebo i souběžně mohou plnit úkoly spojené s vedením bojové činnosti až po úkoly humanitární pomoci a pomoci při postkonfliktní obnově země. Do těchto operací budou nasazovány síly a prostředky OS ČR, zejména mechanizované jednotky, speciální síly, ženijní jednotky, zdravotnické jednotky, jednotky radiční, chemické a biologické ochrany, dopravní a taktické letectvo a Vojenská policie.
 - Česká republika je schopna účastnit se souběžných operací, a to těmito uskupeními:
 - brigádním úkolovým uskupením nebo jeho ekvivalentem vzdušných sil bez rotace;
 - praporním úkolovým uskupením s rotací po šesti měsících. V rámci nasazení praporního úkolového uskupení jsou ozbrojené síly schopny až na jeden rok poskytnout velitelství pro mnohonárodní brigádní úkolové uskupení;
 - rotním úkolovým uskupením po dobu šesti měsíců s rotací nebo ekvivalentním uskupením letectva po dobu tří měsíců bez rotace;

□ uskupeními do výše praporu určenými do pohotovosti v rámci sil rychlé reakce NATO (NRF) nebo EU (BG) v době, kdy nebude nasazeno brigádní úkolové uskupení.

- Česká republika je dále schopna přispívat i do dalších operací speciálními uskupeními nebo skupinami odborníků, a to např. speciálními jednotkami a odřady nebo expertními týmy v oblasti výcviku a poradenství a skupinami vojáků do mezinárodních štábů a pozorovatelských misí.

K podpoře civilním orgánům v krizových situacích nevojenského charakteru:

- Na území ČR jsou ozbrojené síly připraveny poskytnout na podporu IZS nebo Policie ČR na vyžádání síly a prostředky v nezbytném rozsahu a podle dostupnosti, které mohou být dále posíleny jednotkami aktivních záloh.
- Do humanitárních a záchranných operací mimo území České republiky se vyčleňují na podporu civilních orgánů a organizací síly a prostředky nebo letecké přepravní kapacity podle okamžitých možností.

5. Strategické rozvahy zdrojových soustav

5.1. Cílové počty osob v resortu MO

Demografické možnosti státu

Počet obyvatelstva ve věku 20 až 29 let, který je pro vstup do OS ČR optimální, poklesne do roku 2014 přibližně o 200 000, tedy zhruba na 1 185 775 osob (nejsou kalkulovány počty cizinců s dlouhodobým nebo trvalým pobytem v ČR). Tento počet je dostatečný pro obměnu personálu resortu pravidelným nábořem, který se bude po dosažení cílových počtů pohybovat ročně maximálně do 2000 osob.

Zhoršující situaci však lze předpokládat v oblasti fyzických schopností a zdravotních kritérií pro přijetí do služebního poměru vojáka z povolání. V současné době je z uvedených důvodů odmiatáno přibližně 48 % uchazečů. Negativní trend je možno očekávat i v oblasti patologických závislostí. Zvýšená pozornost musí být i nadále věnována problematice sympatizantů – členů extrémních skupin a hnutí. Ani tyto faktory by však neměly snížit počty vhodných uchazečů pod potřeby resortu MO.

Cílové počty osob v resortu MO

Tříprocentní snižování funkčních míst v roce 2008, 2009 a 2010 podle usnesení vlády ze dne 25. dubna 2007 č. 436 představuje pro resort MO snižování zhruba o 1200 osob ročně tak, aby koncem roku 2010 bylo dosaženo cílového počtu ve výši do 36 800 osob (což je okolo 26 200 vojáků, 8800 občanských zaměstnanců a 1800 čekatelů, kteří nejsou ve svých odbornostech po dobu přípravy a vzdělávání pro potřeby ozbrojených sil využitelní). Snižování bude provedeno zejména z počtu civilních zaměstnanců a nebude mít vliv na nasaditelné síly a jejich bojeschopnost. OS ČR budou maximálním způsobem usilovat o efektivní rozložení vojenského personálu se zaměřením na co největší množství bojeschopných a nasaditelných lidských zdrojů. Resort MO bude usilovat o omezení zaměstnávání vojáků z povolání v těch profesích, které mohou být vykonávány civilními zaměstnanci.

Při dosahování cílových počtů bude nutno důsledně dodržet podíly hodnotních sborů vojáků z povolání v OS ČR. V cílové organizační struktuře hodnotních sborů bude 15 – 25 % důstojníků a 25 – 35 % praporčíků, poddůstojníci a mužstvo do celkových 100 %.

5.2. Ekonomická rozvaha transformace

Základním zdrojem financování rozvoje a činnosti resortu MO jsou prostředky státního rozpočtu ČR. Doplnkovými zdroji financování budou mimorozpočtové zdroje, a to včetně prostředků NATO – poskytovaných v rámci programu bezpečnostních investic NATO (NSIP) a prostředků zahraničních asistenčních programů.

Celkové limity výdajů na léta 2009 a 2010 byly stanoveny ve výši vládou schválených objemů (bod II/2 usnesení vlády ČR z 11. června 2007 č. 628) pro střednědobý výhled rozpočtu kapitoly MO na roky 2009 a 2010 oznámené v dopise ministra financí k sestavení návrhu státního rozpočtu na rok 2008 za rozpočtovou kapitolu 307 – Ministerstvo obrany.

Výše finančních prostředků rozpočtu resortu MO

Rok	2009	2010
Miliardy Kč	55,8	60,0

Zabezpečení rozpočtové stability resortu MO

Úroveň stability prostředí pro plánování činnosti a rozvoje resortu MO v rámci dalšího postupu transformace resortu MO je podmíněna výší rozpočtových prostředků pro následující léta stanovených absolutními částkami výdajů v jednotlivých letech,

přičemž hodnota výdajů na jednotlivé roky by měla mít vzestupnou tendenci.

Vzhledem k dosavadním častým změnám predikce výdajů rozpočtu kapitoly MO se z důvodu zabezpečení plnění úkolů plánovaných ve střednědobém horizontu jeví jako vhodná forma stanovit usnesením vlády výši rozpočtu na následující střednědobé období procentuálním podílem z HDP. Na roky 2009 a 2010 je predikce výše rozpočtu stanovena vládou ČR ve výši 1,39 % a 1,38 % HDP. Pro roky 2011 až 2018 předpokládá resort MO stabilní výši procentuálního podílu obranných výdajů v rozsahu 1,4 až 2 % HDP, v závislosti na možnostech státu, jeho zahraničněpolitických závazcích a politicko-vojenských ambicích. Při dodržení tohoto rozmezí budou OS ČR schopny pokračovat ve zvyšování operačních schopností.

Takto nastavené zdrojové prostředí vytváří stabilní plánovací prostředí k realizaci kontinuálního dlouhodobého rozvoje a výstavby OS ČR. Redukce zdrojů by měla za následek nežádoucí dopady zejména s ohledem na naplňování základního poslání OS ČR – zajištění obranyschopnosti ČR, vzhledem k tomu, že již lze jen stěží hledat vnitroresortní úspory.

Stanovení výdajové makrostruktury rozpočtu MO

Stanovení výdajové makrostruktury rozpočtu kapitoly MO je nezbytné zejména z hlediska nastavení optimálního poměru jednotlivých výdajových oblastí (osobní výdaje – ostatní běžné výdaje – kapitálové výdaje) k plnění stanovených úkolů resortu.

- Pro naplňování cílů resortu bude dodržována doporučená makrostruktura výdajů:
- do výše 50 % osobní výdaje;
 - okolo 30 % ostatní běžné výdaje;
 - do výše 20 % kapitálové výdaje.

Absolutní výše osobních mandatorních výdajů bude v letech 2008 až 2018 meziročně narůstat. Přitom však bude podíl osobních mandatorních výdajů na celkových obranných výdajích resortu MO postupně klesat. Uvedená úspora v mandatorních výdajích tedy bude využita ve prospěch oblasti nasazování sil a prostředků AČR v operacích a kapitálových výdajů.

5.3. Hlavní rozvojové programy

Cílem resortu MO je investovat finanční prostředky do promyšleného dlouhodobého rozvoje operačních schopností OS ČR tak, aby byly splněny veškeré standardizované požadavky pro jednotlivé druhy vojsk a služeb. Prioritou je interoperabilita, ochrana

vojsk, nasaditelnost, udržitelnost, účinné působení a rozvoj dalších schopností potřebných k vedení nejpravděpodobnějších operací. Takto bude postupováno i u těch zbraňových systémů, u nichž končí životnost ve střednědobém horizontu.

Strategické projekty k dlouhodobému rozvoji schopností OS ČR

Pozemní síly: postupně budou obměněny a modernizovány zastaralé zbraňové systémy. Cílem této obměny je zvýšit účinnost působení jednotek i jednotlivců proti nepřátelským cílům za snížené viditelnosti a v noci, přiblížit přenos informací reálnému času, zvýšit ochranu a pravděpodobnost přežití na bojišti a rozvíjet interoperabilní působení se spojenci. Základními projekty jsou pořízení lehkého obrněného vozidla, dokončení obměny obrněných transportérů v takových počtech, které umožní naplňování politicko-vojenských ambicí, obměna středního nákladního automobilu, ochrana vojáka na bojišti (realizace projektu Voják 21. století) a pořízení operačních zásob.

Vzdušné síly: u taktického letectva bude pokračovat realizace provozu a služeb pronajímaných nadzvukových letadel a bude zabezpečeno provozování a modernizace systému L-159 a provozování L-39. U vrtulníkového letectva budou modernizovány transportní vrtulníky Mi-171Š a Mi-17 a bojové vrtulníky Mi-24 a Mi-35. U dopravního letectva budou pořízeny transportní letouny pro operační použití sil a prostředků OS ČR. Současně bude zajištěna strategická vzdušná přeprava formou zapojení ČR do mnohonárodních a mezinárodních projektů strategické přepravy.

Otázka dalšího způsobu ochrany vzdušného prostoru státu vlastními silami bude řešena samostatným materiálem, který bude předložen vládě ke schválení nejpozději do konce roku 2010.

Projekty k obnově nemovité infrastruktury

V oblasti nemovité infrastruktury pozemních sil bude k zabezpečení redislokace útvarů OS ČR v dalších etapách realizována výstavba základen pozemních sil Žatec, Bechyně a Páslavice. Ve prospěch leteckých sil budou dobudovány bojové a logistické zóny letecké základny Náměšť nad Oslavou a letecké základny Čáslav – některé projekty budou realizovány v úzké vazbě na projekty Programu bezpečnostních investic NATO (NSIP).

Program bezpečnostních investic NATO (NSIP)

V rámci realizace NSIP na území ČR bude s využitím mimorozpočtových prostředků od Aliance (s podílem prostředků

státního rozpočtu v případě výstavby nad rámec požadavků NATO) realizována movitá a nemovitá infrastruktura, požadovaná strategickými veliteli NATO. Jedná se zejména o dobudování skladových a dopravních kapacit pohonných hmot pro letecké základny Čáslav a Náměšť nad Oslavou, zabezpečení rekonstrukce zodolněného objektu Centra řízení a vyhodnocování vzdušných sil a zapojení AČR do integrovaného systému velení a řízení protivzdušné obrany NATO.

V oblasti komunikačních a informačních technologií jsou prioritami výstavby všestranné komunikační zabezpečení nasaditelných sil, dokončení výstavby transportních sítí komunikačních systémů na teritoriu státu a operačně-taktické systémy velení a řízení.

Ke zkvalitnění života vojsk realizuje resort MO rekonstrukci a dostavbu ubytovacích budov v mírových posádkách a vybuduje odpovídající prostory pro provedení výcviku s využitím trenažérové a simulační techniky.

Hlavní rozvojové programy v návaznosti na změnu plánovacího systému resortu MO budou zakotveny ve střednědobých a dlouhodobých plánovacích dokumentech. Cílem bude v rámci přípravy rozvojových investičních programů zabezpečit provedení analýz k minimalizaci převodů finančních prostředků do rezervního fondu.

6. Velení a řízení

6. 1. Struktura sil k realizaci politicko-vojenských ambicí ČR

Základními změnami ve struktuře OS ČR bude úprava struktur a působností operačních velitelství, výstavba dalších profesionálních lehkých motorizovaných praporů, změna struktur ženijních útvarů a záchranných útvarů s cílem zvýšit podíl nasaditelných sil.

Na operační úrovni budou zachována dvě operační velitelství. Vzhledem k tomu, že Velitelství sil podpory a výcviku a Ředitelství logistické a zdravotnické podpory splnila svá poslání v dané etapě realizace Koncepce výstavby, která byla charakteristická nebyvalým pohybem a rušením techniky a materiálu všeho druhu v rámci ozbrojených sil a na celém území ČR, budou tato zrušena.

K řešení úkolů komplexního zabezpečení vojsk bude vytvořeno Velitelství podpory, které bude schopné řešit jak logistickou, tak i zdravotnickou podporu.

Dosažení tohoto stavu bude realizováno transformací a přepodřízením útvarů a zařízení Velitelství sil podpory a výcviku do jiných organických celků.

Velitelství společných sil bude zachováno v dané struktuře s úpravou jeho počtů osob.

Cílem všech těchto změn je zprůhlednit systém velení, zeštíhlit organizační struktury tak, aby byly racionálně využity jak lidské, tak finanční zdroje. Touto úpravou dojde k úspoře cca 240 osob v orgánech velení na operačním stupni. Současně budou přerozděleny působnosti jak na strategické, tak na operační i taktické úrovni velení.

Nejzásadnější změnou v rámci revize struktury sil je transformace záchranných praporů. Ta vychází ze skutečnosti, že prostředky vynakládané na jejich provoz, údržbu a rozvoj nejsou úměrné skutečně vykonávané činnosti a odčerpávají tak prostředky nutné v prioritních oblastech rozvoje OS ČR, tedy ve prospěch výstavby nasaditelných sil. Transformace záchranných praporů bude mít následující podobu:

Dva záchranné prapory (153. zpr Jindřichův Hradec a 155. zpr Bučovice) budou reorganizovány na samostatné záchranné roty a dislokovány v posádkách Olomouc a Rakovník.

Záchranný prapor Hlučín (157. zpr) bude v plném rozsahu majetkově, finančně a personálně delimitován a předán Hasičskému záchrannému sboru ČR.

Dva záchranné prapory (154. zpr Rakovník a 156. zpr Olomouc) budou reorganizovány na 152. a 153. ženijní prapor a dislokovány v posádkách Rakovník, Olomouc v rámci 15. ženijní brigády.

Záchranný prapor (152. zpr) dislokovaný v posádce Kutná Hora bude zrušen.

Uvolněné zdroje z transformace záchranných praporů budou využity ve prospěch výstavby 44. lehkého motorizovaného praporu (Jindřichův Hradec) a 74. lehkého motorizovaného praporu (Bučovice) tak, aby byl posílen podíl nasaditelných sil k naplnění stanovených politicko-vojenských ambicí a ve prospěch udržení letecké základny Přerov jako nově perspektivní.

Schopnost resortu MO poskytovat podporu IZS a Policii ČR zůstane zachována, bude však realizována cestou ad hoc aranžmá v nezbytném rozsahu a podle dostupnosti sil mimo případů, kdy je poskytování podpory upraveno obecně závaznými právními předpisy a rozhodnutími kompetentních orgánů. V principu jsou ve prospěch IZS a Policie ČR využitelné všechny síly a prostředky AČR. Výše uvedená organizační změna výrazně zvýší možnost využití ženijních a záchranných útvarů jako nasaditelných sil jak na území ČR k posílení IZS státu, tak možnost jejich využití v mezinárodním měřítku se současným zachováním schopností záchranných prvků. Transformace záchranných útvarů je blíže rozvedena v příloze č. 2.

6. 2. Struktura managementu

V průběhu roku 2008 je u organizačních útvarů MO a vybraných přímo podřízených organizačních útvarů MO plánováno provedení procesního, organizačního, funkčního a informačního auditu. Jeho cílem je zefektivnění fungování MO při plnění hlavních úkolů OS ČR. Do procesního auditu jsou zahrnuty všechny procesy probíhající vertikálně a horizontálně v rámci organizačních útvarů MO a vybraných PPVÚZ a vybrané průřezové procesy jdoucí napříč celou organizační strukturou. Jedná se o následující průřezové procesy: „Plánování a hodnocení rozvoje a činnosti resortu“, „Řízení ve věcech služebního poměru“ a zejména akviziční proces, respektive „Nabývání, správa a pozbývání majetku a služeb“. Jako výsledek auditu se předpokládá efektivnější fungování MO a vybraných PPOÚ s následnou úsporou finančních prostředků cestou navržení modelů optimalizovaných organizačních struktur, toků informací a dokumentů.

Finanční služba resortu MO bude zabezpečována prostřednictvím finančních orgánů ve stávající struktuře v působnosti NGŠ AČR a regionálními finančními odbory podřízenými Hlavnímu finančnímu úřadu. Struktura regionálních finančních odborů bude reorganizována podle schváleného záměru do konce roku 2008 s cílem posílení kvality poskytovaných služeb a v návaznosti na potřeby útvarů a zařízení resortu MO.

Hlavní finanční úřad spolu s regionálními finančními odbory zůstane i nadále v přímé podřízenosti SE MO, zařazené v úseku správce kapitoly 307 – MO.

Vojenské velení bude třístupňové a zahrnuje strategický, operační a taktický stupeň velení.

Cílová organizační struktura GŠ AČR a jeho PPVÚZ, cílová organizační struktura společných sil a sil podpory je uvedena v příloze č. 3.

Společné síly

Velitelství společných sil bude zahrnovat velení stávajícím podřízeným svazkům a útvarům pozemních a vzdušných sil a nově velení Velitelství výcviku – Vojenská akademie.

Síly podpory

Velitelství sil podpory a výcviku bude zrušeno. V podřízenosti nového Velitelství podpory budou logistická a zdravotnická zařízení stávajícího Ředitelství logistické a zdravotnické podpory a KVV. Ze stávající struktury bude do podřízenosti NGŠ AČR převedeno Ředitelství personální podpory.

Vojenská policie

Vojenská policie zůstane v dosažené organizační struktuře. Přizpůsobením vnitřní struktury výkonných prvků potřebám policejní ochrany bude Vojenská policie reagovat na změny v ozbrojených silách. Budou zvyšovány schopnosti vyčleňovaných prvků Vojenské policie k plnění úkolů v operacích.

Řízení podřízených útvarů a zařízení (PPÚZ)

Značné rezervy z hlediska nalezení možných úspor v rámci struktury resortu MO byly identifikovány v rámci PPÚZ. K hlavním změnám dojde u následujících prvků:

Správa vojenského bytového fondu bude v následujícím období transformována na servisní organizaci ve prospěch péče o nemovitý majetek státu v příslušnosti hospodařit MO.

V období do roku 2010 bude posouzena nezbytnost stávajícího rozsahu vojenských teritoriálních nemocnic v podřízenosti resortu MO. Současně bude provedena analýza další využitelnosti specializovaného pracoviště Těchonín zejména s ohledem k jeho pořizovacím a provozním nákladům.

Rozsah působnosti Vojenských, lázeňských a rekreačních zařízení (VLRZ) zůstane pro následující období zachován s postupným snižováním příspěvku na činnost až o 20 % v roce 2010. Současně bude snižen počet užívaných objektů. Rozsah působnosti VLRZ, včetně příspěvků na její činnost, bude posouzen nejpozději do konce roku 2008.

Do konce července 2008 bude posouzen rozsah a míra podpory resortu MO armádnímu vrcholovému sportu.

V rámci transformace stavebního a ubytovacího zabezpečení resortu MO budou k 31. prosinci 2007 zrušeny VUSS Litoměřice a VUSS Olomouc a k 1. lednu 2008 budou reorganizovány VUSS Praha, VUSS Pardubice a VUSS Brno. Celková reorganizace VUSS bude dokončena do 1. ledna 2011.

Do 1. ledna 2009 bude redukován počet vojenských hudeb ze současných pěti na tři.

Správní úřady a krizová pracoviště

Jako vojenské správní úřady bude zachováno čtrnáct kraj-ských vojenských velitelství (KVV), která budou zabezpečovat výkon státní správy a plnění vojensko-odborných úkolů. Do 1. ledna 2009 bude snižen kvantitativní rozsah plněných úkolů státní správy při snížení počtů osob.

V současné době probíhá analýza struktury záložních krizových pracovišť zřizovaných v působnosti MO. V průběhu roku 2008 bude ve spolupráci s MV ČR rozhodnuto o struktuře těchto prvků.

Vojenská kancelář prezidenta republiky a Hradní stráž

Analýza současného stavu Vojenské kanceláře prezidenta republiky a Hradní stráže ukázala, že dosažení počátečních operačních schopností OS ČR u těchto součástí v podstatě znamenalo splnění hlavních požadavků na jejich výstavbu a připravenost k plnění úkolů. Vojenská kancelář prezidenta republiky dosáhla cílového stavu v organizačních a personálních strukturách, u Hradní stráže se tak stalo 1. října 2007. Vzhledem ke stávajícím záměrům není potřeba měnit zaměření rozvoje těchto dvou součástí ozbrojených sil.

6. 3. Dislokace

Dislokace resortu MO (Ministerstvo obrany, jeho přímo podřízené útvary a zařízení a právnické osoby v působnosti ministerstva, ozbrojené síly ČR, Vojenská policie a Vojenské zpravodajství) bude upravena v návaznosti na snižování počtů osob, techniky a materiálu.

Proces redislokace a následného uvolňování posádek nebude v další fázi transformace pokračovat podle původního záměru. Předpokládá se, že počet perspektivních posádek bude v průběhu realizace další etapy transformace resortu MO vyšší, než bylo stanoveno Koncepcí výstavby.

Tato skutečnost vyplývá z nedostatku disponibilních zdrojů k dokončení výstavby základů pozemních sil v původně plánovaném rozsahu a časovém horizontu. Proto některé útvary a jednotky plánované dislokovat do těchto základů budou muset setrvat ve stávajících posádkách. Další posádky jsou nutné pro nově vytvářené útvary a jednotky.

V tomto ohledu byly mezi perspektivní nově zařazeny posádky Tábor, Přerov, Hranice, Lipník nad Bečvou, Chrudim a Jaroměř.

Současně se plánuje nově opustit posádku Kutná Hora.

Na základě výsledků jednání MO s MZdr budou nadále plněny úkoly LZS letkou 24. zDL z dislokačního místa Líně.

Opouštění a redukce míst dislokace budou probíhat v návaznosti na plánované změny v průběhu realizace další etapy transformace resortu MO. Resort MO nadále počítá s 27 posádkami (viz příloha č. 4) a 62 dislokačními místy.

6. 4. Plánovací a řídicí procesy resortu MO

Do konce roku 2008 vydá resort MO nový předpis komplexně řešící oblast plánování v resortu, kde bude zejména definována návaznost věcného plánování na procesy rozpočtování včetně

jejich vazby na vyzbrojování a na akviziční činnosti v resortu MO. Zavede z věcného i časového hlediska jednoznačnou návaznost plánování rozvoje a činnosti v resortu MO na nově stanovené cykly obranného plánování NATO, procesy EU a Plánu obrany ČR.

6. 5. Politicko-vojenské dokumenty

Dlouhodobá vize resortu Ministerstva obrany ČR

Současná transformace ozbrojených sil a celého resortu MO není jednorázovým aktem. Pro jejich dlouhodobý cílený a efektivní rozvoj je potřeba vytyčit dlouhodobou vizi.

Dlouhodobá vize resortu MO bude výchozím koncepčním dokumentem stanovujícím směr a priority dalšího rozvoje resortu s cílem zachování jeho schopnosti efektivně realizovat obrannou politiku České republiky v horizontu 15 – 20 let. Dokument bude reflektovat obdobné úvahy v NATO a EU (Souhrnná politická směrnice NATO a Dlouhodobá vize EU). Dokument Dlouhodobá vize resortu MO bude zpracován a předložen vládě do konce prvního pololetí 2008.

Vojenská strategie ČR

Vojenská strategie ČR (2004) vychází z Bezpečnostní strategie ČR, která se nemění, a nemění se tudíž ani východiska Vojenské strategie ČR. V zásadě se jedná o platný dokument, který však v některých částech textu postupně zastarává a vyžaduje novelizaci. Potřebné úpravy vyžadují zejména zohlednění časového posunu od roku 2004 – dosažení počátečních operačních schopností OS ČR a jejich plné profesionalizace. V souvislosti s návrhem dalšího postupu transformace se jedná o změny v organizačních strukturách a upřesnění politicko-vojenských ambicí. Stávající znění Vojenské strategie ČR také neodráží vývoj, ke kterému došlo v NATO a EU. Na alianční straně se zejména jedná o schválení Souhrnné politické směrnice a Ministerské směrnice NATO 2006. V případě EU je to přijetí Bezpečnostní strategie EU. Novelizovaná Vojenská strategie ČR bude předložena vládě ke schválení do konce prvního pololetí 2008.

7. Mobilizace OS ČR

V souvislosti s navrhovanými změnami politicko-vojenských ambicí ČR předloží resort MO vládě ke schválení přepracovanou

Koncepci mobilizace OS ČR do konce prvního pololetí roku 2009. Změněný charakter politicko-vojenských ambicí ČR a příznivé bezpečnostní prostředí umožňují redukovat náklady spojené s udržováním mobilizační schopnosti snížením příslušné administrativy, skladových zásob a velkého množství nepoužitelných záloh. Resort MO bude i nadále podporovat rozvoj jednotek aktivních záloh.

8. Personalistika a vzdělávání

8. 1. Řízení personální práce

Vrcholné řízení lidských zdrojů bude realizováno sekci personální MO, v jejíž působnosti budou koncepční a normotvorné otázky, výkon státní správy v oblasti sociálního zabezpečení a vojenského školství, řízení vojenských vzdělávacích a školicích zařízení, personální opatření v působnosti prezidenta republiky a ministryně obrany a personální práce s občanskými zaměstnanci civilně-správního úseku MO. Výkon personálních činností ve vztahu k subjektům v podřízenosti NGŠ AČR (s výjimkou personálních opatření výše uvedených v působnosti sekce personální MO) bude prováděn Ředitelstvím personální podpory.

Řízení kariér

Nový systém řízení kariér bude vycházet ze základních principů, kterými jsou transparentnost podmínek kariérového postupu vojáků a systémů jeho řízení, rovné příležitosti pro všechny vojáky, objektivnost výběru na základě výkonnosti, výkon služby vojáka v místě podle potřeb OS ČR a možnost výstupu z kariéry na kterékoliv úrovni. Nový systém řízení kariér bude zahájen nejpozději počátkem roku 2010. Zejména se jedná o změnu struktury hodností, změnu poslání hodnostních sborů (vytvoření poddůstojnického sboru), objektivizaci hodnocení, umožnění využívání změn doby výsluhy v hodnosti (minimální i maximální). Součástí systému řízení kariér bude kariérní řád.

Rekrutace

Nadále budou rekrutační orgány působit v každém kraji ČR u krajských vojenských velitelství.

Další oblasti

V oblasti řízení personální práce budou i nadále vykonávány činnosti související se zabezpečením péče o účastníky národního boje za osvobození a válečné veterány, zabezpečena péče o válečné hroby, zajištěno vydávání osvědčení podle zákona č. 255/1946 Sb. a zákona č. 170/2002 Sb. a zabezpečena realizace dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím.

8.2. Vzdělávání personálu v resortu MO

Celoživotní vzdělávání personálu v resortu MO

Soustava celoživotního vzdělávání personálu v resortu MO bude tvořena vysokoškolským univerzitním vzděláváním, středoškolským vzděláváním a systémem kurzů. Za tímto účelem bude provedena analýza vzdělávání jako procesu, bude optimalizován systém celoživotního vzdělávání resortu MO a centralizováno jeho řízení.

Středoškolské vzdělávání

Středoškolské vzdělávání resortu MO se bude orientovat zejména na dosažení úplného středoškolského vzdělání rotmistrů (poddůstojníků) k zajištění jejich postupu do vyšších hodností (splnění požadovaného stupně vzdělání na systemizovaných místech s předepsaným středním vzděláním s maturitní zkouškou). Vedle středního vzdělání s maturitní zkouškou formou denního studia bude Vojenská střední škola a Vyšší odborná škola MO v Moravské Třebové poskytovat vzdělávání i formou nástavbového studia. Obsah tohoto nástavbového vzdělávání bude odpovídat charakteru vojenského povolání s vojensko-odborným zaměřením.

Vysokoškolské univerzitní vzdělávání

Bude analyzováno a posouzeno právní postavení Univerzity obrany s cílem dosáhnout efektivnějšího způsobu její činnosti, zejména z hlediska získávání finančních prostředků i jinou cestou než výdajem ze státního rozpočtu, a to uplatněním vícezdrojového financování. Univerzita obrany bude poskytovat třístupňové akreditované vysokoškolské univerzitní vzdělání. V návaznosti na zpracování, schválení a realizaci dokumentů strategického charakteru bude provedena analýza potřeby přípravy jednotlivých

vojenských odborných specializací a z toho vyplývající změny ve studijních programech a oborech, počtech studentů, pedagogického a obslužného personálu. Ve smyslu výše uvedeného bude doplněna stávající Koncepce vzdělávání personálu resortu MO, rozvoje a výstavby vojenského školství.

9. Vyzbrojování

Transformace systému vyzbrojování bude pokračovat v realizaci takových přístupů a projektů, které umožní objektivní identifikaci nedostatků v operačních schopnostech ozbrojených sil. Zabezpečí výběr nejméně rizikové a z ekonomického a technického pohledu nejvýhodnější varianty řešení, která povede k její úspěšné realizaci ve stanoveném čase, v plánovaných nákladech a s požadovanými výstupními parametry.

Resort MO zásadně přehodnotí a systémově upraví stávající akviziční model. Za tímto účelem centralizuje realizaci veřejných zakázek jak v oblasti nákupu movitého majetku a služeb, tak i v oblasti nemovité infrastruktury, ale především v oblasti strategických zakázek.

V průběhu roku 2008 vzniknou dvě akviziční pracoviště na centrální úrovni. Pro pořízování majetku v systému prosté reprodukce v podřízenosti NGŠ AČR a k realizaci rozvojových projektů v gesci SV MO. Transformací Hlavního úřadu ubytovací a stavební služby vznikne akviziční pracoviště pro pořízování nemovitého majetku a služeb.

Výhledově bude ve střednědobém horizontu zřízen Národní úřad pro vyzbrojování, v jehož struktuře vznikne společné akviziční pracoviště k realizaci rozvojových projektů i projektů v systému prosté reprodukce. I nadále zůstanou samostatná akviziční pracoviště v rámci Vojenského zpravodajství a Vojenské policie.

Modernizace a mezinárodní spolupráce

Mezinárodní spolupráce ve vyzbrojování je východiskem pro pokračující modernizaci OS ČR a jejich komplexní zabezpečení. Ve zvýšené míře budou využívány možnosti k pořízování a modernizaci techniky cestou orgánů NATO, zejména NAMSU.

Spolupráce s obranným průmyslem

Resort MO má zájem pokračovat ve vzájemně výhodných formách spolupráce s obranným průmyslem. Cílem této spolupráce je využití schopností průmyslu ve všech fázích životního cyklu.

Za tímto účelem bude resort MO podporovat propagaci subjektů průmyslu, spolupracovat s Ministerstvem průmyslu a obchodu při koordinaci podpory offsetové politiky ČR, koordinovat zapojení průmyslových subjektů do projektů NATO, EU a do projektů vyplývajících z bilaterálních vztahů, uplatňovat vliv na Asociaci obranného průmyslu ČR s cílem dosažení efektivního využití jejího členství v NATO Industrial Advisory Group ve prospěch průmyslu ČR.

Výzkum a vývoj

Resort MO bude investovat finanční prostředky do takových programů a projektů výzkumu a vývoje, jejichž výstupy účinně přispějí k rozvoji operačních schopností OS ČR v dlouhodobém časovém horizontu. Za priority se považují podpora strategického řízení a rozvoj efektivní organizace, výstavba operačních schopností a operační použití vojsk, rozvoj lidských a materiálních zdrojů. Resort MO bude i nadále podporovat činnost pracovníků ve vědeckých a výzkumných organizacích NATO a EU.

10. Logistika

Realizace projektů transformace systému logistické podpory pokračuje v jeho přizpůsobování expedičnímu vedení mnohonárodních operací v odlišných klimatických podmínkách a ve značných vzdálenostech od území ČR.

10. 1. Logistické zabezpečení sil a prostředků AČR v operacích

Síly a prostředky logistiky pokračují ve výstavbě svých schopností tak, aby byly schopny logisticky podporovat jednotky nasazované k plnění celého spektra úkolů v souladu s politicko-vojenskými ambicemi ČR, a to po celou dobu vedení operací, a byly schopny efektivně kooperovat v rámci mnohonárodní logistické podpory při minimální úrovni podpory hostitelské země. K dosažení tohoto cíle transformace budou v rámci systému logistické podpory realizovány projekty, které zajistí logistickou soběstačnost organických jednotek v první úrovni logistické podpory, komplexní podporu jednotkami druhé úrovně logistické podpory a plně fungující zázemí třetí stacionární úrovně logistické podpory na území ČR.

Předpokladem pro splnění těchto cílů je existence operačních zásob pro všechny jednotky deklarované pro NATO a EU v potřebném rozsahu, funkčního akvizčního systému a systému hospodaření s majetkem pro budoucí potřeby rozvoje schopností OS ČR, orientovaného systému výzkumu a vývoje, systému pro ověřování jakosti a zabezpečení vojenské výroby, pružného systému nakládajícího s nepotřebným majetkem a prostředků strategické přepravy.

10. 2. Velení a řízení logistiky

K optimalizaci systému velení a řízení logistiky a organizačních struktur logistiky resort MO v roce 2008 reorganizuje sekci podpory MO na sekci logistiky MO a odbor vojenského zdravotnictví MO.

Pro posílení možností mobility a nasaditelnosti logistické podpory OS ČR v zahraničních operacích resort MO v závislosti na lidských a finančních zdrojích do r. 2014 vytvoří 143. zásobovací prapor v podřízenosti 14. brigády logistické podpory. Zároveň zruší Distribuční centrum, jehož úkoly převezme 14. brigáda logistické podpory.

Resort MO vybuduje v letech 2014 – 2018 opravárensko-skladovací základnu, která bude centralizovat stacionární opravárenské kapacity, skladovací kapacity neopravovaného majetku a distribuci materiálu do oblastí nasazení OS ČR.

10. 3. Rozvoj logistických služeb

OS ČR se soustředí na plnění svých základních funkcí a resort MO bude pokračovat v trendu rozvoje outsourcingu v oblastech, které budou pro OS ČR výhodné.

Stravovací služba zajistí soběstačnost přípravy stravy vojsk v poli s využitím mikrostruktur logistiky. Pro stravování vojsk v místech stálé dislokace se zvýší podíl outsourcingu.

Pro nasazení jednotek v odlišných klimatických pásmech budou v letech 2009 – 2013 vytvářeny pohyblivé operační zásoby odpovídající výstroje.

V letech 2009 až 2013 bude cestou Správy státních hmotných rezerv zaveden centrální systém pořizování pohonných hmot a maziv bez biosložek s možností jeho využití i pro krizové stavy.

V letech 2008 – 2011 vybuduje resort MO moderní výcvikové zařízení pro přípravu pyrotechniků a specialistů EOD/EOR a pořídí vybavení pro zvýšení jejich bezpečnosti.

V oblasti leteckotechnického zabezpečení bude do roku 2009 připraven personál pro opravy letecké techniky

po bojovém poškození. Do roku 2011 získají OS ČR schopnost provádět III. úroveň oprav leteckých motorů F-124 v ČR. OS ČR udrží a dále budou rozvíjet ACS (Aircraft Cross Servicing) v rámci NATO. V letech 2011 – 2014 bude provedena modernizace systémů plánování a řízení letů, systémů zpracování a prezentace polohových dat a záznamů pro letištní službu řízení letového provozu. V letech 2011 – 2013 bude provedena obměna rádiového spojení služby řízení letového provozu.

Resort MO bude pokračovat v omezování rozsahu nevyužitelné infrastruktury a ponechá si jen ten nemovitý majetek, který podle závazných koncepčních dokumentů resortu nezbytně potřebuje pro zabezpečení plněných úkolů. Rozvojové projekty budou realizovány výhradně ve prospěch perspektivních posádek.

Budou nadále rozvíjeny opravárenské schopnosti stávajících státních podniků založených resortem MO v souladu s hlavním předmětem jejich činnosti. V letech 2009 – 2010 bude provedena transformace opravárenských státních podniků v závislosti na aktuálních potřebách OS ČR.

Bude urychlen proces zbavování se nepotřebného majetku a infrastruktury, přičemž jako primární bude volena forma úplatných převodů.

10. 4. Vojenské zdravotnictví

Vojenské zdravotnictví zabezpečí jak léčebně-preventivní péči OS ČR v míru, tak i péči o jejich jednotky nasazené v operacích. Tohoto cíle dosáhne vyšší efektivitou velení a řízení, zprůhledněním finančních toků a jejich dlouhodobou stabilizací, personální stabilizací zdravotnického personálu a dokončením výstavby výkonných prvků s posílením expediční schopnosti.

Pro efektivní řízení vznikne k 1. lednu 2008 samostatný odbor vojenského zdravotnictví MO a k 1. lednu 2009 budou upraveny struktury na všech podřízených úrovních velení a řízení. Bude dokončena výstavba výkonných prvků zdravotnické podpory s posílením jejich expedičního charakteru.

11. Bezpečnost informací a administrativa

Realizací nezbytných projektů „Information Assurance“ dosáhne resort v rámci NATO kompatibilitu pro připojení a sdílení informací v souladu s koncepcí NEC (Network Enabled Capability).

Realizací a provozováním infrastruktury veřejného klíče v resortu MO bude zabezpečen nezbytný předpoklad pro elektronický oběh dokumentů.

Další působnosti v oblasti ochrany proti kompromitujícímu vyžarování projedná resort MO s Národním bezpečnostním úřadem.

Resort MO provede analýzu redukce používaných typů kryptografických prostředků a na základě výsledku přistoupí k jejich snížení.

Rozsah správy kryptografických klíčových materiálů a problematiky kryptografické kurýrní služby je upraven smlouvou mezi Národním bezpečnostním úřadem a MO a pro oblast elektronické distribuce klíčových materiálů bude mezi těmito institucemi upřesněn úpravou předmětné smlouvy.

12. Komunikační a informační systémy (KIS)

Základem efektivního provozu stacionárních KIS je vybudování integrovaného informačního prostředí, které zajistí naplňování aliančních a doktrinálních závazků ČR v rámci operací NATO a EU. Pro splnění této ambice bude nezbytné v několika krocích modernizovat komunikační infrastrukturu resortu v souladu se základními požadavky NATO NEC. Realizace provozu stacionárních systémů bude zajišťována cestou outsourcingu, nákupem materiálu a služeb s ohledem na efektivní využití prostředků.

Organizační struktura spojovacích jednotek nasaditelných sil bude dokončena tak, aby zajistila poskytování expedičních schopností KIS určených především pro operace jednotek AČR (s rotací) podle plnění politicko-vojenských ambicí ČR. Pro zasažení jednotek v operacích vyšší intenzity budou použity prostředky rádiového spojení expedičního charakteru. U zbývajících částí nasaditelných jednotek zůstane rádiový systém založen na stávající generaci rádiových stanic určený pro zasažení v mírových operacích a pro výcvik.

Resort MO je připraven dokončit výstavbu systému VŘ VzS tak, aby bylo dosaženo plné automatizace velení a řízení vzdušných sil, jejich interoperability a mobility. Tímto bude také zajištěna podpora NATINADS a ambicí ČR u vyčleňovaných jednotek vzdušných sil pro operace a mise.

Vybudováním integrovaného prostředí NEC a propojením všech stávajících a plánovaných senzorových a zbraňových systémů s OTS VR dosáhnou jednotky AČR vysoké operační efektivity možných variant úkolových uskupení.

13. Časové horizonty transformace

Transformace proběhne v několika časových horizontech. Činnosti a změny, které jsou podmíněny pouze administrativními zásahy, budou provedeny již v roce 2008 v rámci realizace OMDZ pro rok 2008. Změny struktur rozhodujících útvarů se současnými změnami počtů osob budou provedeny nejpozději v průběhu roku 2010.

Plánovací cyklus bude realizován v horizontu krátkodobém – zpracováním návrhu ročního Plánu činnosti MO na rok, střednědobém – zpracováním Střednědobého plánu rozvoje a činnosti resortu MO na léta 2009 – 2014, a v rámci napojení se na plánovací cykly NATO a opatřeními v dlouhodobém horizontu do roku 2018.

Resort MO předpokládá, že po uplynutí čtyř let, v souladu s plánovacími cykly NATO, vypracuje a předloží vládě ČR materiál „Hodnocení realizace transformace resortu MO s návrhy dalšího rozvoje“.

Resort MO na základě schváleného předkládaného návrhu dalších směrů transformace dopracuje Dlouhodobou vizi resortu Ministerstva obrany, novelizuje Vojenskou strategii ČR, upraví Koncepci mobilizace OS ČR a zpracuje materiál k otázce dalšího způsobu ochrany vzdušného prostoru státu vlastními silami. Vojenskou strategii ČR a Dlouhodobou vizi resortu Ministerstva obrany předloží vládě k projednání a schválení do konce první poloviny roku 2008, Koncepci mobilizace OS ČR do konce prvního pololetí roku 2009 a materiál k otázce dalšího způsobu ochrany vzdušného prostoru státu vlastními silami nejpozději do konce roku 2010.

IV. Závěr

Návrh dalšího směru transformace resortu MO vytváří opětovnou rovnováhu mezi politicko-vojenskými ambicemi ČR

a zdroji změnou priorit a realizací racionalizačních opatření. Věcný obsah transformace a časové horizonty jejího naplnění reagují na změny bezpečnostního prostředí a na důsledky, které z toho vyplývají pro výstavbu a použití OS ČR. Cíle a úkoly transformace jsou nastaveny na realistický vývoj dostupných finančních, lidských a věcných zdrojů. Je tak vytvořen předpoklad pro stabilitu rozvoje resortu MO a OS ČR v dlouhodobém plánovacím horizontu a vybudování moderních sil schopných prosazovat současné i budoucí životní, strategické a další důležité zájmy státu.

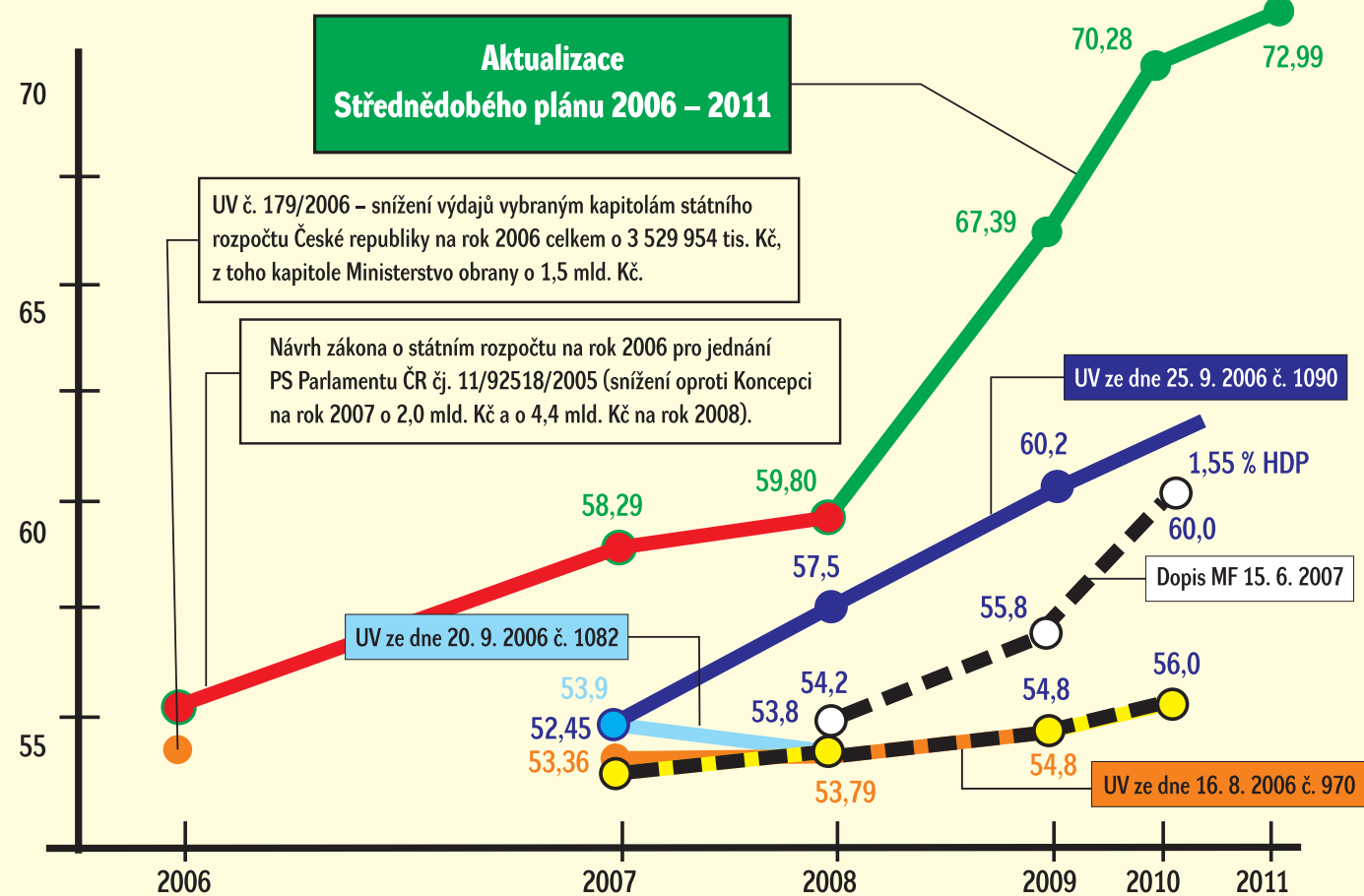
Na omezování finančních prostředků v posledním období reaguje transformace zásadním přehodnocením všech realizovaných činností a navazující změnou struktur v rámci ozbrojených sil a podpůrných organizačních útvarů. Byla identifikována úsporná opatření v oblastech, které neovlivní výstavbu resortu MO a OS ČR pro expediční schopnosti a jejich použití v souladu se zájmy ČR. Jedná se o zásadní změnu přístupu k výstavbě OS ČR, který ještě ve větším rozsahu akceptuje riziko minimální pravděpodobnosti vzniku globálního konfliktu nebo regionálního konfliktu s přímým ohrožením území ČR a našich spojenců. Pokračování trendu snižování procentuálního podílu výdajů rozpočtu MO na hrubém domácím produktu by však zásadním způsobem zpomalilo budoucí rozvoj resortu a výstavbu operačních schopností OS ČR, potřebných pro naplnění stanovených politicko-vojenských ambicí a mezinárodních závazků.

Pro naplnění cílů a úkolů transformace do roku 2018 tak, jak jsou uvedeny v tomto materiálu, je nutné:

1. Stanovit rozpočtové limity pro roky 2011 – 2018 v rozmezí 1,4 % – 2,0 % HDP.
2. Posílit vytváření nasaditelných sil ke zvýšení schopností rychlého nasazení ve značné vzdálenosti od teritoria ČR a v klimaticky i kulturně nezvyklém prostředí na úkor sil stacionárních.
3. Provést změny ve struktuře ozbrojených sil – třístupňové velení (strategický, operační a taktický stupeň), výstavba dalších lehkých motorizovaných praporů, výstavba 143. zásobovacího praporu, změna struktur ženijních a záchranných útvarů.
4. Potvrdit cílové počty osob resortu MO ve výši zhruba do 36 800 osob (což je okolo 26 200 vojáků, 8800 civilních zaměstnanců a 1800 čekatelů, kteří nejsou ve svých odbornostech po dobu přípravy a vzdělávání pro potřeby OS ČR využitelní).
5. V oblasti hodnostní struktury snížit počet hodností se současným vytvořením poddůstojnického sboru.
6. Schválit změnu počtů perspektivních posádek a dislokačních míst.
7. Mimo rozpočet resortu MO trvale zajistit financování případného nasazení sil a prostředků AČR vyčleňovaných do sil rychlé reakce NATO (NRF) a EU (BG) nebo zahájení neplánovaných operací.

PŘÍLOHY

Změna kapitoly MO



Usnesením vlády ze dne 22. 2. 2006 č. 179, o finančním krytí některých výdajů nezabezpečených ve státním rozpočtu ČR na rok 2006, a usnesením vlády ze dne 22. 2. 2006 č. 199, o žádosti Parlamentu ČR o vyslovení souhlasu se změnami závazných ukazatelů státního rozpočtu ČR na rok 2006, kapitoly MO, byl snížen zdrojový rámec v neprospěch resortu MO o 1,5 mld. Kč.

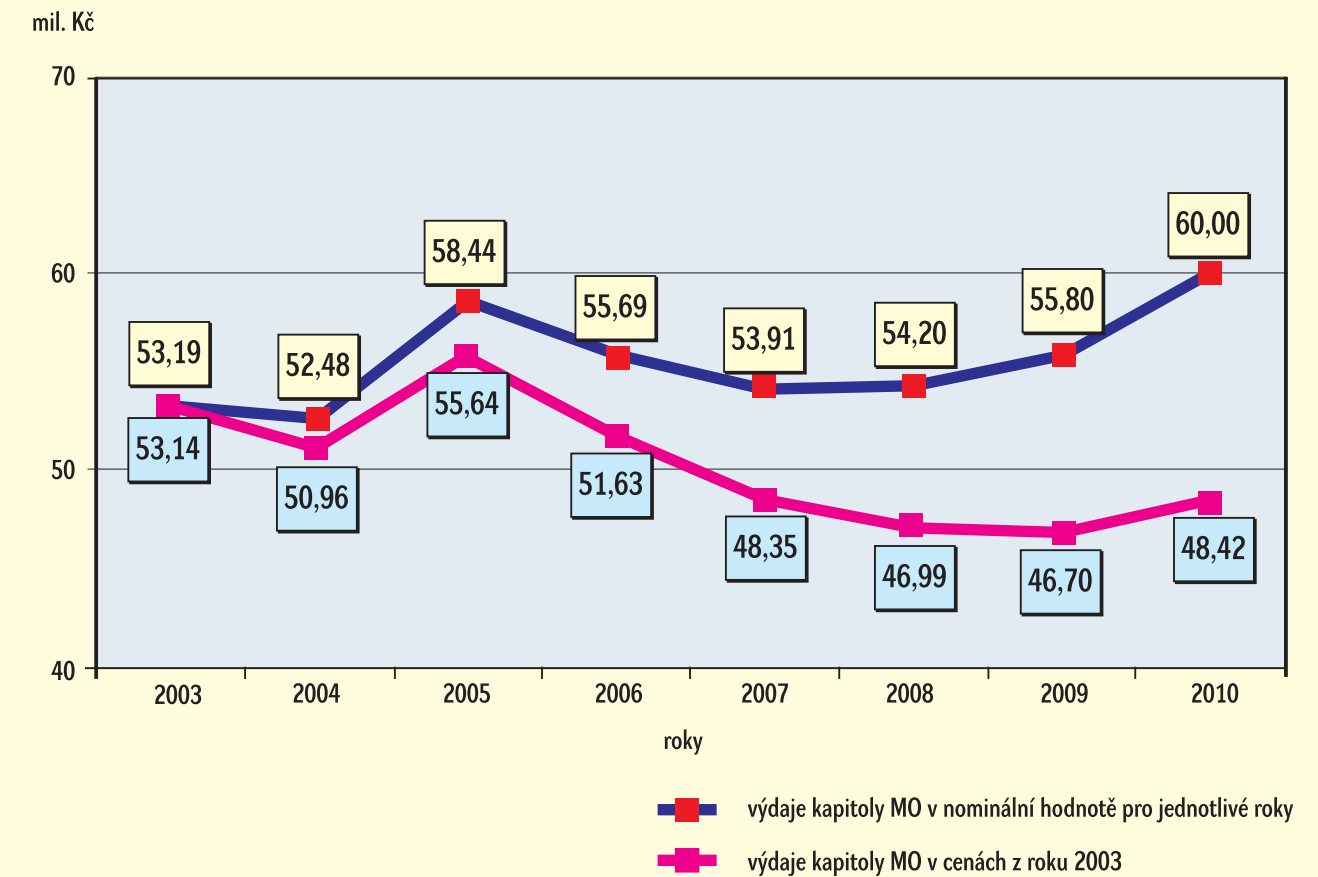
K dalšímu snížení o 2,0 mld. Kč v roce 2007 a 4,0 mld. Kč v roce 2008 v neprospěch resortu MO došlo v rámci projednání návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2006.

Usnesením vlády:

- ze dne 16. 8. 2006 č. 970, k přípravě státního rozpočtu ČR na rok 2007 a střednědobého výhledu na léta 2008 a 2009 došlo k dalšímu snížení finančních zdrojů v neprospěch resortu MO ve střednědobém horizontu oproti vládou schválené Koncepti výstavby.

- ze dne 20. 9. 2006 č. 1082, o změně usnesení vlády ze dne 16. 8. 2006 č. 970, k přípravě státního rozpočtu ČR na rok 2007 a střednědobého výhledu na léta 2008 a 2009, došlo k navýšení zdrojů ve prospěch resortu MO v roce 2007 k zabezpečení realizace projektu Přezbrojení AČR automobily terénními středními.
- ze dne 25. 9. 2006 č. 1090, k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2007 a k návrhům střednědobého výhledu státního rozpočtu ČR na léta 2008 a 2009 a střednědobých výdajových rámců na léta 2008 a 2009, došlo k navýšení zdrojů ve prospěch resortu MO na léta 2008 a 2009 a byl stanoven způsob finančního krytí jednotek AČR v konkrétní misi.
- ze dne 11. 6. 2007 č. 628 byly schváleny rozpočtové limity příjmů a výdajů kapitol státního rozpočtu na léta 2008 až 2010. Dopisem ministra financí ze dne 15. 6. 2007 byl navýšen limit finančních zdrojů ve prospěch resortu MO v roce 2010 na 60,0 mld. Kč.

Dopad inflace na reálnou hodnotu výdajů v resortu MO



Poznámka:

U rozpočtu na roky 2009 a 2010 jde o návrh podle střednědobého rozpočtového výhledu.

TRANSFORMACE VOJENSKÝCH ZÁCHRANNÝCH ÚTVARŮ v rámci další etapy transformace ozbrojených sil ČR

Úvod

Příprava a rozpracování materiálu vychází z potřeby přizpůsobit věcné a časové parametry výstavby OS ČR a celého resortu MO řadě nových skutečností.

Na jedné straně je to vývoj bezpečnostního prostředí a charakter předpokládaných budoucích operací, na něž reagovala Severoatlantická aliance schválením Souhrnné politické směrnice na summitu hlav států a vlád v Rize, rozpracované v Ministerské směrnici NATO 2006, což klade nové nároky na jednotlivé členské státy. V souladu s tím, a s respektováním závazků vůči NATO a EU, jsou formulovány politicko-vojenské ambice ČR, jež představují základní východisko, od kterého se transformace resortu MO bude odvíjet.

Na straně druhé jsou to upravené zdrojové podmínky v rámci rozpočtové kapitoly MO na roky 2008 – 2010. Materiál Transformace resortu Ministerstva obrany České republiky proto reviduje a znovu stanovuje možnosti, rozsah a harmonogram plnění úkolů původně stanovených pro druhý krok reformy OS ČR v rámci Koncepce výstavby profesionální AČR a mobilizace OS ČR z roku 2003, kterou usměrňuje v rámci nových podmínek a okolností.

Nejzásadnější změnou v rámci revize struktury sil je transformace záchranných praporů. Ta vychází ze skutečnosti, že prostředky vynakládané na jejich provoz, údržbu a rozvoj nejsou úměrné skutečně vykonávané činnosti a odčerpávají tak prostředky nutné v prioritních oblastech rozvoje OS ČR, tedy ve prospěch výstavby nasaditelných sil. Úkoly plněné v rámci integrovaného záchranného systému (záchranné prapory) se ve srovnání se západními spojenci jeví jako příliš široké a nadměrně zatěžující celý systém neúměrným odčerpáváním zdrojů. Nejedná se přitom o hlavní úkol OS ČR, na který by se měly zvláště specializovat a připravovat. Finanční prostředky by měly být vynakládány především na činnosti spojené s plněním vojenských úkolů, tedy na budování schopností vojenských nasaditelných sil.

Historický vývoj vojenských záchranných útvarů

Od období padesátých let minulého století prošly vojenské záchranné útvary (VZÚ) řadou přeměn a transformací. Rozhodujícím okamžikem v jejich moderní historii bylo jejich zařazení v roce 1994 do systému civilní ochrany (CO) v čele s Hlavním úřadem CO ČR (HÚ CO), který byl součástí resortu MO. V tomto období byla zahájena tvorba nové koncepce CO i integrovaného záchranného systému (IZS) a VZÚ měly v těchto koncepcích významné místo.

Po zrušení HÚ CO v roce 2000 přešla celá oblast CO, s výjimkou VZÚ, do působnosti MV (GR HZS ČR). VZÚ byly zařazeny do struktury Armády České republiky (AČR) – do podřízenosti Velitelství sil územní obrany. Při přípravě reformy ozbrojených sil se původně předpokládalo, že VZÚ, jako atypický prvek ve struktuře AČR, budou postupně profesionalizovány, delimitovány a předány MV. Tento záměr byl však po povodních v roce 2002 přehodnocen.

Od roku 2003 jsou všechny VZÚ zařazeny v sestavě 15. ženíjní záchranné brigády Velitelství společných sil. V průběhu roku 2004 byly tyto útvary reorganizovány ze záchranných a výcvikových základů na záchranné prapory v cílových počtech.

Záměrem transformačních kroků AČR ve výše uvedených obdobích bylo výrazně podpořit vznikající IZS a kompenzovat omezenou vycvičenost a vybavenost složek IZS. V současné době, kdy IZS je vybudován a jeho složky jsou vybaveny pro plnění úkolů ochrany obyvatelstva, je zapotřebí optimalizovat a zefektivnit působení AČR, jako ostatní složky IZS, ve prospěch tohoto systému tak, aby se schopnosti různých složek IZS vzájemně lépe doplňovaly.

Současné místo a úloha VZÚ z hlediska právních norem, smluv a dohod

Úloha a místo VZÚ je definována především v § 2 odst. 4 zákona č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky, podle

kterého je VZÚ „... samostatná součást armády, určená k plnění humanitárních úkolů civilní ochrany a připravující se k plnění úkolů civilní ochrany pro dobu válečného stavu, s vlastním ná-
zvem, číselným označením a místem stálé dislokace“.

Použití armády k záchranným pracím a k likvidaci následků pohromy je upraveno v § 14 odst. 1 písm. c) a § 15 zákona č. 219/1999 Sb. Z ustanovení § 19 tohoto zákona pak vyplývá, že VZÚ se použijí k těmto činnostem vždy přednostně před ostatními útvary a zařízeními AČR.

Ve smyslu ustanovení § 4 odst. 2 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, jsou ostatními složkami IZS vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil. VZÚ jsou v tomto kontextu chápány jako hlavní příspěvek ozbrojených sil do IZS. Dle § 21 odst. 2 tohoto zákona jsou pak VZÚ povinny poskytnout plánovanou pomoc na vyžádání.

Z hlediska mezinárodního humanitárního práva (Dodatkového protokolu k Ženevským úmluvám z 12. srpna 1949 o ochraně obětí mezinárodních ozbrojených konfliktů) vyplývá, že útvary předurčené k plnění humanitárních úkolů CO v době ozbrojeného konfliktu (VZÚ) musejí být:

- a) trvale předurčeny k plnění těchto úkolů,
- b) neplní jiné vojenské povinnosti během daného konfliktu,
- c) jejich personál se zřetelně odlišuje mezinárodním rozeznávacím znakem civilní obrany,
- d) jsou vyzbrojeny pouze lehkými osobními zbraněmi k udržování pořádku nebo k sebeobraně,
- e) přímo se neúčastní nepřátelských akcí,
- f) plní své úkoly civilní obrany pouze na státním území své strany.

Předpokládá se, že v případě ozbrojeného konfliktu na našem území by měly být předány do podřízenosti organizace civilní ochrany (v našem případě MV – GR HZS ČR) pro plnění jejich úkolů.

S ohledem na uvedené je zřejmé, že VZÚ v souladu se svými předurčením nejsou připravovány pro nasazení do bojových situací a nelze je do nich ani nasadit. To zásadním způsobem omezuje AČR při využívání jejích schopností a kapacit zejména při zajišťování zahraničních misí nebo vyčleňování jednotek do uskupení NATO a EU.

V současné době disponuje každý z VZÚ 200 až 300 osobami v závislosti na specializaci a vybavení daného útvaru, z nichž se může podílet na zásahu drtivá většina těchto osob.

Efektivnost použití VZÚ

V tabulce dole je uveden přehled zásahů záchranných praporů za roky 2000 – 7/2007 s finančním vyjádřením nákladů na tyto zásahy.

Z přehledu jasně vyplývá, že kapacita sil a prostředků VZÚ byla plně využita pouze v období rozsáhlých živelních pohrom (povodně 2002 a jarní povodně 2006), jinak je četnost jejich zásahů velmi malá. Většina těchto zásahů má charakter asistence jednotkám HZS ČR při velkých dopravních nehodách, únicích ropných látek, požárech, sběru a likvidaci uhynulých zvířat, dekontaminaci či zabezpečování nouzových dodávek vody a elektřiny.

Při porovnání podílu VZÚ na zásazích složek IZS se tento podíl v letech 2004 – 2006 pohyboval na úrovni 0,05 – 0,06 % z celkového počtu evidovaných událostí a 0,07 – 0,08 % z celkového počtu zásahů složek IZS spolupracujících s jednotkami požární ochrany.

Rok	Počet zásahů	Osob v zásahu	Technika v zásahu	Finanční náklady v Kč
2000	56			2 103 112
2001	44			1 728 147
2002	167			46 672 149
2003	47			2 506 788
2004	36			1 128 690
2005	19	72	35	1 028 973
2006	161	2058	664	12 278 965
7/2007	33	486	168	3 121 935

V následující tabulce je uveden přehled nákladů na zabezpečení činnosti VZÚ v letech 2004 – 2006.

Rok	Finanční náklady v Kč
2004	691 328 000
2005	888 527 000
2006	964 578 000

Z porovnání s předchozí tabulkou je zřejmé, že finanční částky vynakládané na praktické použití VZÚ v současném složení jsou jen zlomkem celkově vynakládaných prostředků na zabezpečení jejich činnosti. Lze tedy konstatovat, že celková využitelnost VZÚ je ve stávajícím rozsahu velmi malá.

Navrhovaný způsob transformace VZÚ

Na základě v úvodu zmíněných východisek a hlavních problémů byla v rámci další transformace OS ČR navržena transformace VZÚ (záchranných praporů). Záměrem transformace VZÚ je získat větší množství nasaditelných sil (vytvoření 2 ženijních praporů), snížit finanční náklady vynakládané na udržování VZÚ a zefektivnit jejich činnost. To vše při zachování jejich specifických a nenahraditelných schopností: zřizování dekontaminačních míst při havárii JE, zřizování materiální základny humanitární pomoci (AČR zabezpečí vybudování 4 materiálních základen humanitární pomoci /MZHP/, 2 MZHP budou předány a v případě nutnosti vybudovány MV ČR), vyčleňování záchranného týmu pro OSN/EU apod. Snížení kapacit ostatních schopností se předpokládá v případě potřeby kompenzovat schopnostmi vznikajících ženijních praporů a dalších jednotek AČR. K dosažení tohoto cíle je navrženo reorganizovat dva zpr (v posádce Rakovník a Olomouc) na ženijní prapory a dva zpr na samostatné záchranné rotý (154. a 155. szr) dislokované spolu s špr v posádkách Rakovník a Olomouc. Záchranný prapor v posádce Kutná Hora je navržen na zrušení a záchranný prapor v Hlučíně je navržen k plné majetkové, finanční a personální delimitaci a předání Hasičskému záchrannému sboru ČR. Uvolňované posádky Bučovice a Jindřichův Hradec budou využity pro dislokaci vznikajících útvarů mechanizovaného vojska. Vznikající záchranné útvary (samostatné záchranné rotý) si zachovají statut vojenského záchranného útvaru, tj. budou předurčeny k plnění humanitárních úkolů CO za válečného stavu. Jejich dislokace zabezpečí rovnoměrné pokrytí teritoria ČR.

Schopnosti vojenských záchranných útvarů po transformaci

- VZÚ budou schopny nadále plnit nebo se podílet na plnění těchto humanitárních úkolů CO:
- evakuace,
 - záchranné práce,
 - likvidace požárů,
 - zjišťování a označování nebezpečných oblastí,
 - dekontaminace a podobná ochranná opatření,
 - poskytování nouzového ubytování a zásobování.
- K plnění těchto úkolů mají vytvořeny potřebné schopnosti. Jde zejména o schopnosti:
- vyhledávat, vyprošťovat a zachraňovat osoby ze zavalených úkrytů a trosek budov,
 - provádět záchranné práce na vodě,
 - provádět zemní práce,
 - hasit malé a střední požáry,
 - evakuovat osoby, zabezpečit přepravy hospodářských zvířat a materiálu,
 - distribuovat pitnou vodu,
 - zajistit nouzové přežití obyvatelstva včetně zřízení a provozování základny humanitární pomoci,
 - nouzově zásobovat elektrickou energií z náhradních zdrojů,
 - provádět radiální a chemický průzkum, vytýčovat nebezpečné oblasti,
 - provádět dekontaminaci osob, techniky, materiálu, terénu a sanaci zamořeného prostoru,
 - likvidovat únik ropných produktů a poskytovat pomoc při likvidaci ropných havárií,
 - provádět potápěčské práce,
 - používat trhaviny k demoličním pracím,
 - vyprošťovat uvázlou nebo havarovanou techniku,
 - provádět sběr a likvidaci uhynulých živočichů,
 - uvolňovat koryta řek, zavalené komunikace apod.

Rozsah těchto schopností nebude transformací dotčen. Nedojde k omezení schopností jedinečných pro VZÚ, sníží se pouze rozsah přímo předurčených kapacit k provádění takových činností, které v případě potřeby lze doplnit kapacitami útvarů ženijního vojska, chemického vojska a ostatními útvary AČR podle charakteru a rozsahu úkolu.

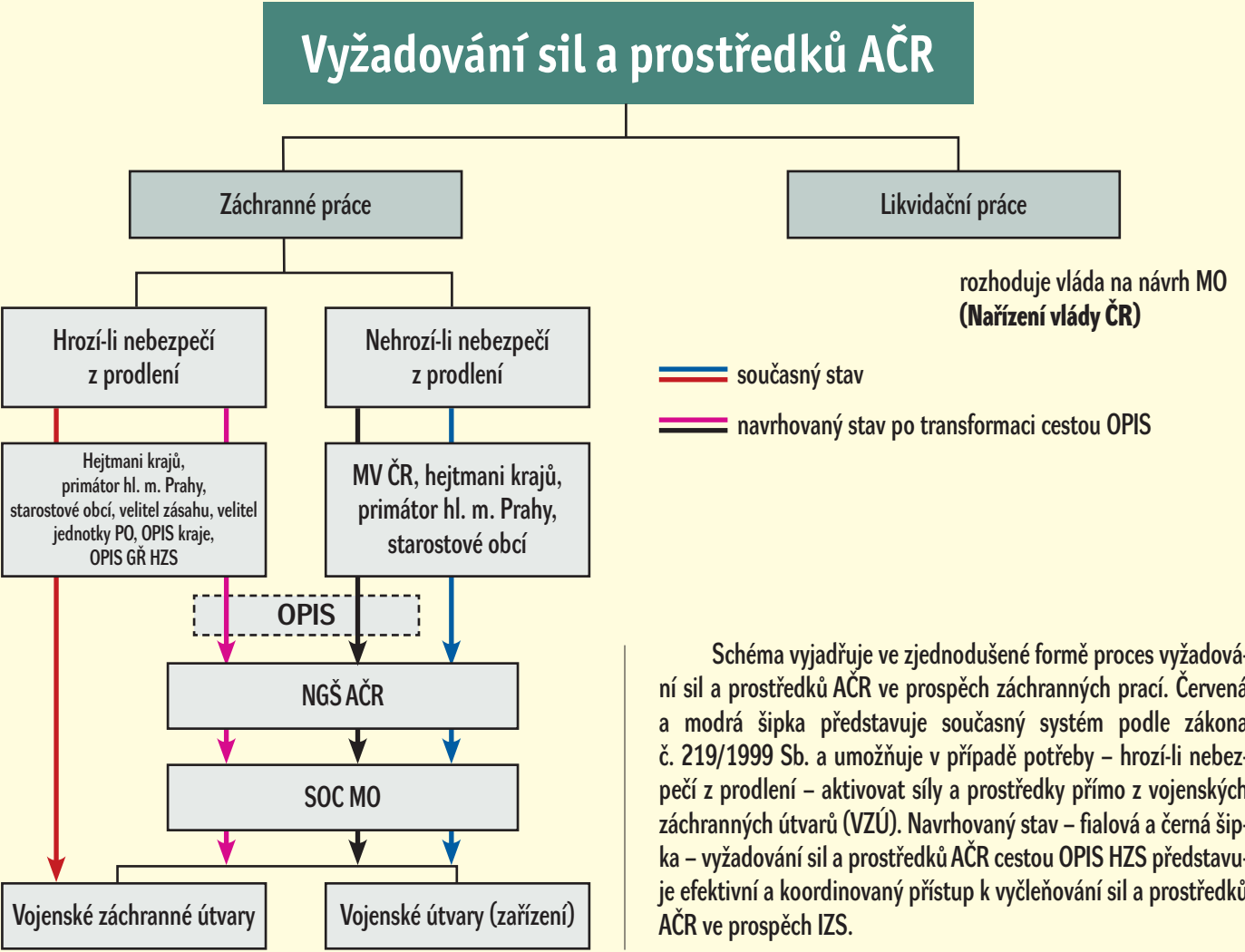
Závěr

Na základě zkušeností z nasazování sil a prostředků AČR při živelních pohromách velkého rozsahu a součinnostních jednání

s MV a GR HZS ČR je v rámci transformace navrhována centralizace procesního způsobu vyžadování a nasazování sil a prostředků AČR k záchranným pracím a k likvidaci následků pohromy. K tomu bude resort MO navrhovat úpravu znění § 16 odst. 2 zákona č. 219/1999 Sb. Hlavním cílem navrhovaných změn je zefektivnit koordinaci při nasazení sil a prostředků AČR. I nadále bude možné vyžadovat síly a prostředky AČR nepřetržitě. Požadavky na nasazení však budou řešeny cestou operačních informačních středisek (OPIS) HZS krajů a OPIS GR HZS ČR cestou Společného operačního centra MO. Po rozhodnutí NGŠ AČR bude prováděno reálné nasazení sil a prostředků AČR (viz obrázek č. 1). Realizaci připravovaných kroků transformace resortu MO dojde k celkovému zefektivnění systému vyžadování a nasazování sil a prostředků AČR ve prospěch IZS. Bude opuštěn princip stálého spádového pokrytí území jednotkami AČR k řešení krizových situací a zaveden systém operativního nasazení dostupných sil a prostředků na celém teritoriu republiky. V rámci navrhovaného systému budou udržovány vyčleňované síly a prostředky AČR

v požadované pohotovosti k nasazení ve prospěch IZS. Při předvídání krizových situací (např. povodně, větrné a sněhové kalamity atd.) může být, na základě operativního požadavku GR HZS ČR, tato pohotovost u vybraných sil a prostředků AČR bezprostředně ovlivňována a upravována. Cílem je zabezpečit efektivnější, operativnější a koordinovanější řešení krizových situací na celém území ČR vyčleňovanými silami a prostředky AČR, a to včetně plnění úkolů ve vztahu k jaderným elektrárnám. Celková schopnost AČR k poskytnutí podpory IZS a Policii ČR zůstane zachována, v některých oblastech dojde k jejímu částečnému navýšení a zefektivnění (viz obrázky č. 2 – 4). Při přípravě záměru transformace vojenských záchranných útvarů byly zvažovány různé varianty jejich optimální velikosti, struktury, dislokace i schopností a bylo vynaloženo značné úsilí pro přípravu optimální varianty. Navrhovaný způsob transformace vojenských záchranných útvarů se v kontextu požadavků postavených před AČR v rámci další etapy transformace i predikce vývoje zdrojového rámce resortu v nejbližších letech jeví jako neoptimálnější.

Obrázek č. 1

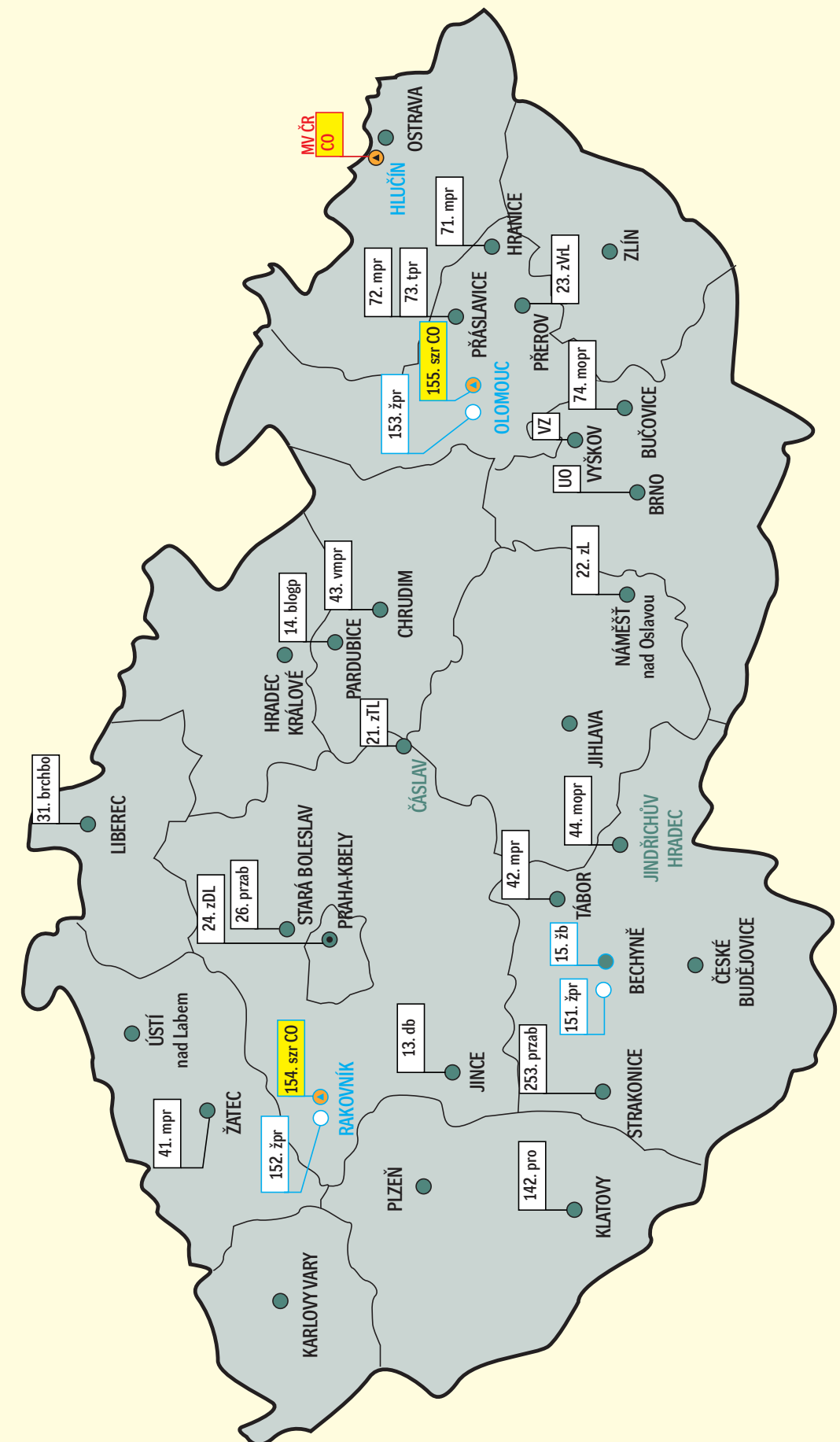


Dislokace jednotek AČR využitelných v rámci IZS

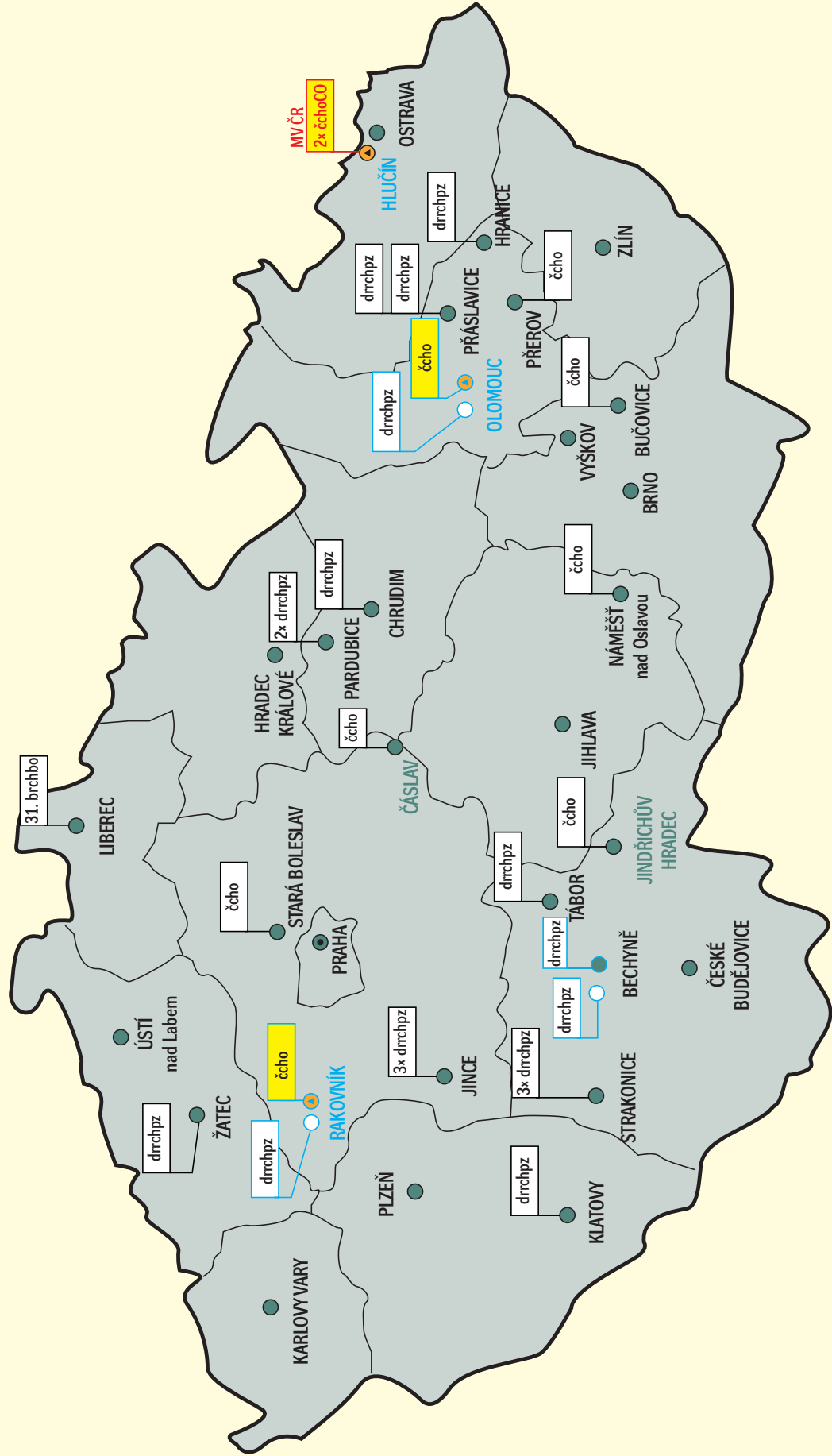
Úkol	Současný stav	Navrhovaný stav	Poznámka
	Jednotka	Jednotka	
Místa dekontaminace (JE)	plní zpr (12×)	8× 31. brchbo, 4× szr	2× mopr, 1× 23. zVrL 1× 21. zTL
Materiální základna humanitární pomoci	plní zpr (6×)	2× szr, 2× mopr	2× MV
Dohoda o plánované pomoci na vyžádání	zpr (vyčleněné SaP), další SaPAČR	2× szr, ostatní beze změn, dochází k navýšení odřadů	2× žpr 2× mopr
Policie ČR (JEDU a JETE)	UO a SpS	UO, SpS, SPodV	NV č. 13/2004
Záchrana a evakuace osob, průzkum místa události, přeprava záchranář- ských týmů IZS	plní VzS AČR	2× vrtulník VzS AČR	1× 24. zDL 1× 23. zVrL

V případě vzniku krizové situace značného rozsahu lze využít dva motorizované prapory a další síly a prostředky AČR. V oblasti plnění úkolů vojáky AČR při posílení Policie ČR v případě vzniku radiační havárie na JEDU a JETE je stav zachován. Beze změn je i poskytování prostředků VzS AČR pro plnění úkolů záchrany a evakuace osob, průzkumu místa události a přepravy záchranných týmů IZS.

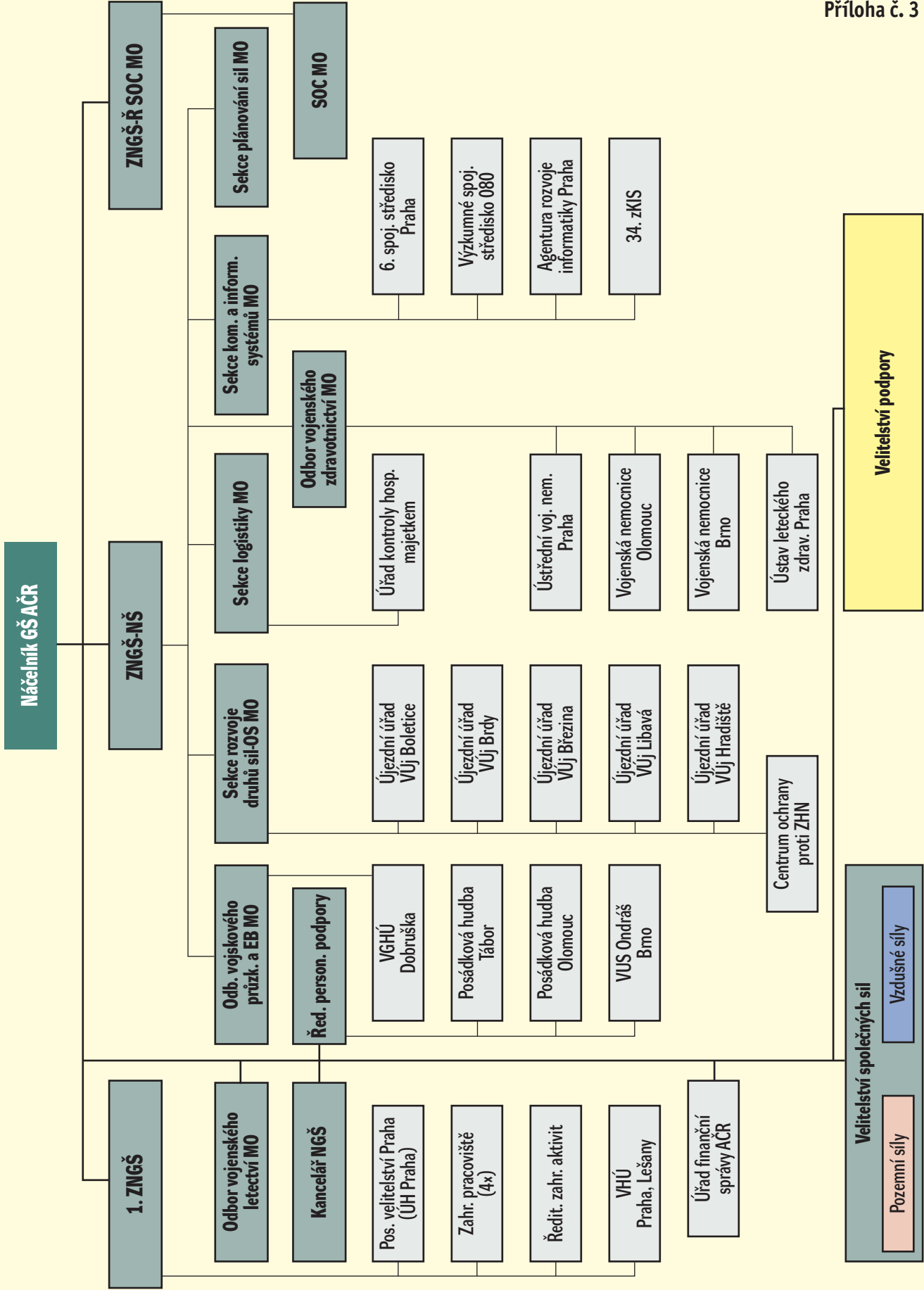
- v **Ústeckém kraji** – 41. mpr Žatec,
- v **Středočeském kraji** – 13. db Jince, przab (26. bVRPz) Stará Boleslav, 21. zTL Čáslav,
- v **Plzeňském kraji** – 142. pro Klatovy,
- v **Jihočeském kraji** – 253. przab Strakonice, 42. mpr Tábor, motorizovaný prapor Jindřichův Hradec,
- v **Libereckém kraji** – 31. brchbo Liberec,
- v **kraji Vysočina** – 22. zL Náměšť n/Oslavou,
- v **Pardubickém kraji** – 14. brlogp Pardubice, 43. vmpr Chrudim,
- v **Jihomoravském kraji** – UO Brno, Výcviková základna Vyškov, motorizovaný prapor Bučovice,
- v **Olomouckém kraji** – 71. mpr Hranice, 72. mpr a 73. tpr Přáslavice, 23. zVrL Přerov,
- v **Moravskoslezském kraji** je dislokován záchranný prapor předaný MV ČR.



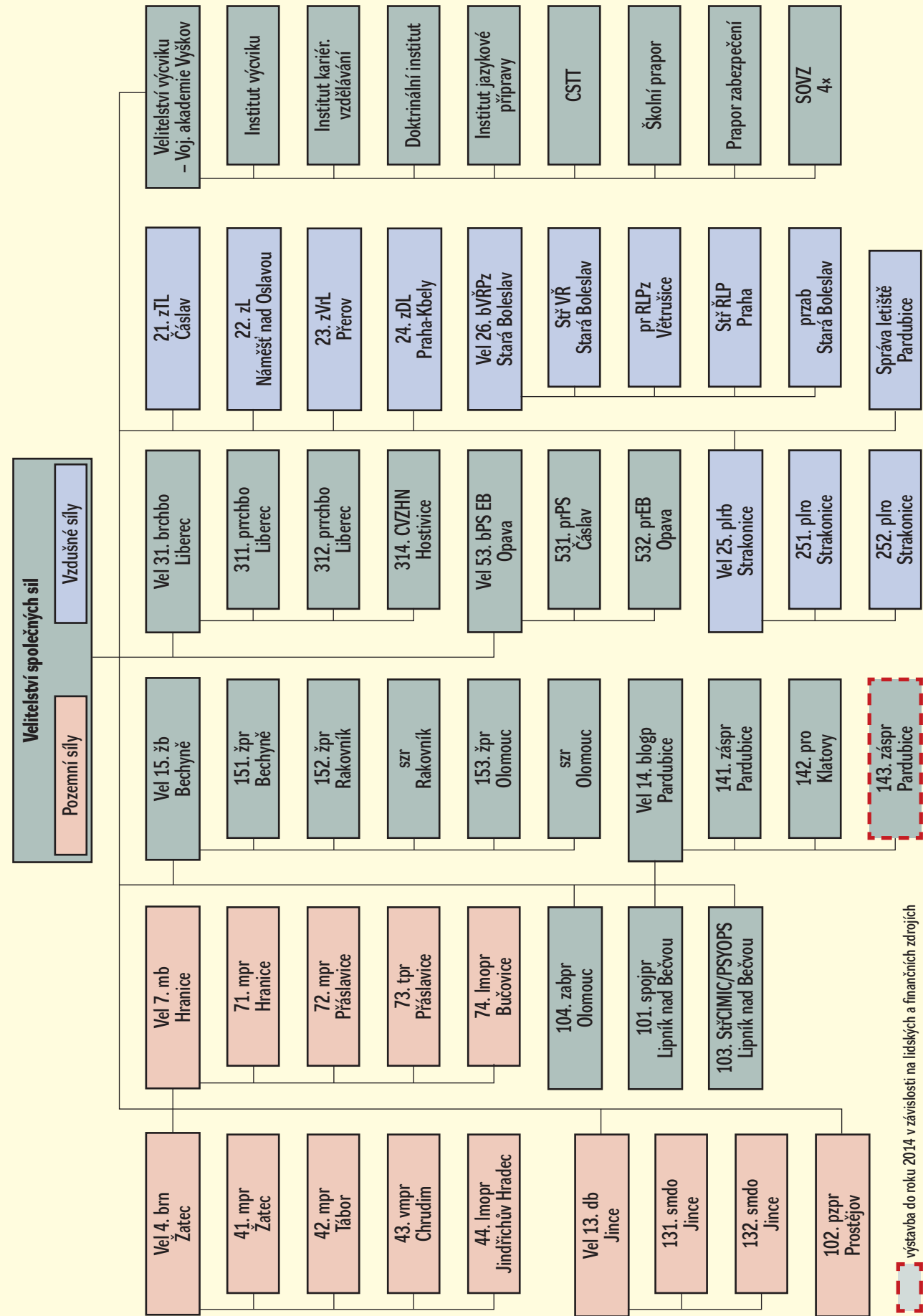
Dislokace chemických jednotek AČR využitelných v rámci IZS



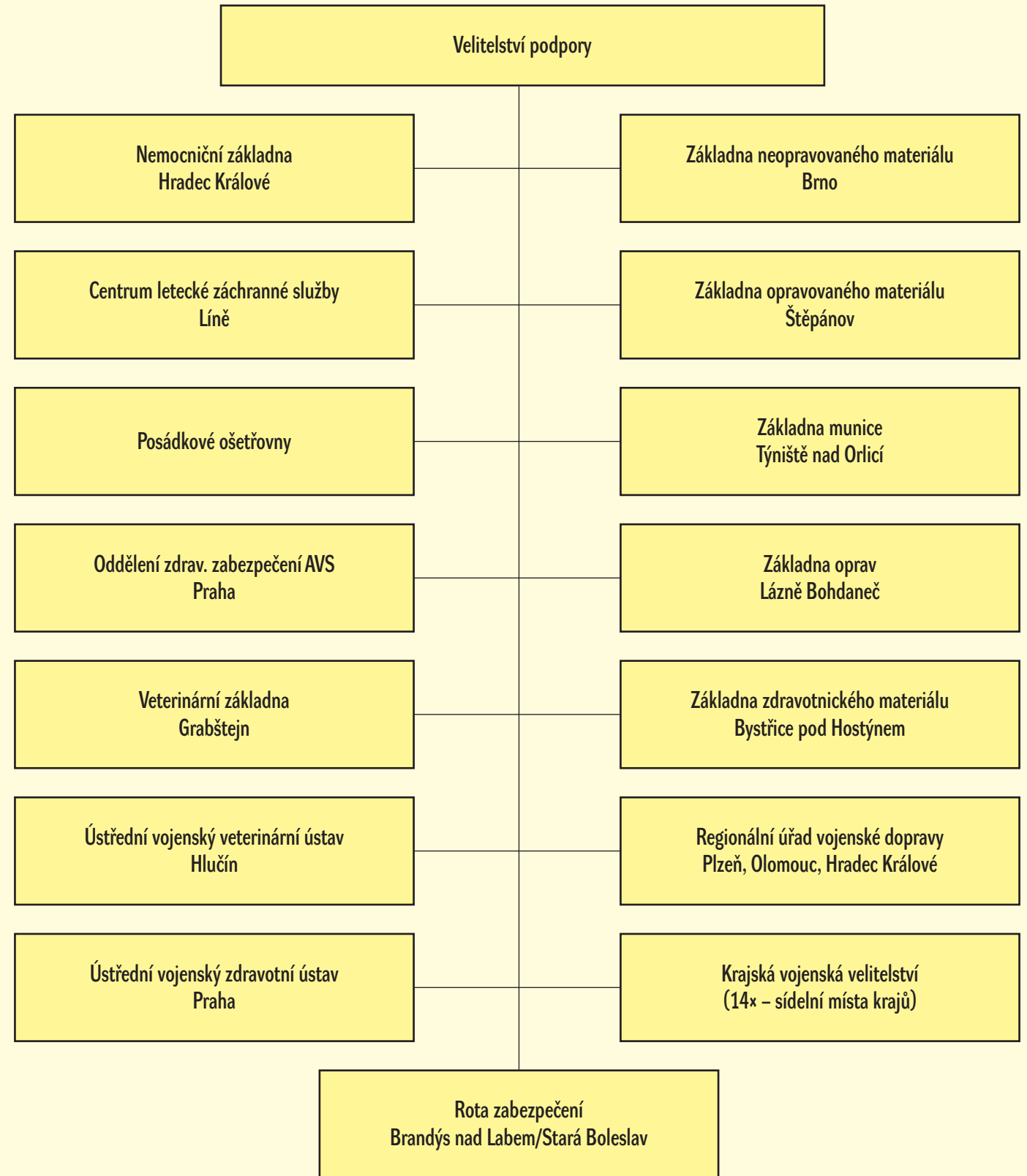
Cílová organizační struktura GŠ AČR a jeho PPVÚZ



Cílová organizační struktura společných sil



Struktura sil – podpora
Cílová organizační struktura sil podpory



BECHYNĚ (Hodonice, Sudoměřice u Bechyně)	CHRUDIM	LIPNÍK NAD BEČVOU	PŘÁSLAVICE
BRANDÝS NAD LABEM – STARÁ BOLESLAV	JAROMĚŘ	NÁMĚŠŤ NAD OSLAVOU (Sedlec, Vícenice)	PŘEROV
BRNO	JINDŘICHŮV HRADEC	OLOMOUČ	RAKOVNÍK
BUČOVICE	JINCE – VOJENSKÝ ÚJEZD BRDY	OPAVA	STRAKONICE
ČÁSLAV	KLATOVY	PARDOBICE	TÁBOR
HRADEC KRÁLOVÉ	KUTNÁ HORA	PRAHA	VÝŠKOV
HRANICE	LIBEREC	PROSTĚJOV	ŽATEC

perspektivní posádky

nově zařazené posádky

vyjmuté z perspektivních

Příloha č. 4

Počet perspektivních posádek – 27

Seznam použitých zkratk

ACS	Aircraft Cross Servicing – Schopnost poskytnout nezbytný servis pro přijetí a plné odbavení letounu, který přistává či vzlétá na jiné než domovské základně	CSU	Casualty Staging Unit – jednotka zabezpečující etapu péče o raněné
AČR	Armáda České republiky	CVZHN	Centrum výstrahy zbraní hromadného ničení
AOP ČR	Asociace obranného průmyslu České republiky	db	dělostřelecká brigáda
ASC DUKLA	Armádní sportovní centrum DUKLA	dopr	dopravní rota
AVS	armádní vrcholový sport	doprPHM	dopravní rota PHM
BG, EU BG	Battle Group, European Union Battle Group – bojové uskupení Evropské unie	EOD	Explosive Ordnance Disposal – pyrotechnická asanace (činnost, likvidace výbušného materiálu)
blogp	brigáda logistické podpory	EOR	Explosive Ordnance Reconnaissance – pyrotechnický průzkum (zjišťování nevybuchlé munice)
brchbo	brigáda radiační, chemické a biologické ochrany	GŘ HZS	Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru
bm	brigáda rychlého nasazení	GŠ AČR	Generální štáb Armády České republiky
BRS	Bezpečnostní rada státu	HDP	hrubý domácí produkt
BÚU	brigádní úkolové uskupení	HNS	Host Nation Support – podpora a zabezpečení poskytované hostitelským státem
CIMIC	Civil-Military Cooperation – civilně-vojenská spolupráce	HÚ CO	Hlavní úřad civilní ochrany
CO	civilní ochrana	HZS	Hasičský záchranný sbor
CPS	Centrum pasivních systémů	INA	interní normativní akt
CS	Combat Support – bojová podpora	IZS	integrováný záchranný systém
CSS	Combat Service Support – bojové zabezpečení	JE	jaderná elektrárna
CSTT	Centrum simulačních a trenažerových technologií	JEDU	Jaderná elektrárna Dukovany

Příloha č. 5

JETE	Jaderná elektrárna Temelín
KIS	komunikační a informační systémy
KVV	krajské vojenské velitelství
Imopr	lehký motorizovaný prapor
LZS	letecká záchranná služba
mb	mechanizovaná brigáda
MF ČR	Ministerstvo financí České republiky
MO ČR	Ministerstvo obrany České republiky
mopr	motorizovaný prapor
MPO ČR	Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
mpr	mechanizovaný prapor
mr	mechanizovaná rota
MŠMT ČR	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy České republiky
MV ČR	Ministerstvo vnitra České republiky
MZdr ČR	Ministerstvo zdravotnictví České republiky
MZe ČR	Ministerstvo zemědělství České republiky
MZHP	materiální základna humanitární pomoci
NAMSO	NATO Maintenance and Supply Organization – Organizace NATO pro technické zabezpečení a zásobování
NATINADS	NATO Integrated Air Defence System – Integrovaný systém protivzdušné obrany NATO
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
NEC	Network Enabled Capability – <i>nepřekládá se (schopnost síťového propojení různých informačních a komunikačních systémů)</i>

NGŠ, NGŠ AČR	Náčelník Generálního štábu (Armády České republiky)
NRF	NATO Response Force – síly rychlé reakce NATO
NSIP	NATO Security Investment Programme – program bezpečnostních investic NATO
OMDZ	organizační, mobilizační a dislokační změny
OPIS	operační a informační středisko
OŘPNL	Odbor řízení projektu nadzvukového letounu
OS ČR	ozbrojené síly České republiky
OTS VŘ	operačně-taktický systém velení a řízení
PHM	pohonné hmoty a maziva
plrb	protiletadlová raketová brigáda
plrbat	protiletadlová raketová baterie
PN	polní nemocnice
PPOÚ	přímo podřízené organizační útvary
PPÚZ	přímo podřízené útvary a zařízení
PPVÚZ	přímo podřízené vojenské útvary a zařízení
pr RLPz	prapor radiolokačního průzkumu
pro	prapor oprav
prrchbo	prapor radiační, chemické a biologické ochrany
przab	prapor zabezpečení
PSYOPS	Psychological Operations – psychologické operace (činnosti)
pžč	průzkumná četa

pzpr	průzkumný prapor
RFO	Regionální finanční odbor
rOPZHN	rota ochrany proti zbraním hromadného ničení
rPSS	rota pasivních sledovacích systémů
RRF	Rapid Reaction Force – síly rychlé reakce (užíváno v kontextu EU)
rspecs	rota speciálních sil
RÚU	rotní úkolové uskupení
rVP	rota Vojenské policie
SAR	Search and Rescue
SE MO	sekce ekonomická Ministerstva obrany
skss	skupina speciálních sil
smdo	smíšený dělostřelecký oddíl
SOC	Společné operační centrum
SOVZ	středisko obsluh výcvikových zařízení
spojpr	spojovací prapor
SpS	společné síly
stř CIMIC/PSYOPS	středisko CIMIC/PSYOPS
stř ŘLP	středisko řízení letového provozu
stř VŘ	středisko velení a řízení
SV MO	sekce vyzbrojování Ministerstva obrany
szr	samostatná záchranná rota
tpr	tankový prapor
ÚH	ústřední hudba
UO	Univerzita obrany

VGHÚ	Vojenský geografický a hydrometeorologický ústav
VHÚ	Vojenský historický ústav
VLRZ	Vojenská lázeňská a rekreační zařízení
vmpr	výsadkový mechanizovaný prapor
VP	Vojenská policie
VŘ VzS	systém velení a řízení vzdušných sil
VÚj	vojenský újezd
VUSS	Vojenská ubytovací a stavební správa
VzS	vzdušné síly
VZÚ	vojenské záchranné útvary
zabpr	zabezpečovací prapor
záspr	zásobovací prapor
zDL	základna dopravního letectva
zdravr	zdravotnická rota
zKIS	základna komunikačních a informačních systémů
zL	základna letectva
zpr	záchranný prapor
zTL	základna taktického letectva
zVrL	základna vrtulníkového letectva
žb	ženijní brigáda
žmostr	ženijní mostní rota
žmr	ženijní mechanizovaná rota
žpr	ženijní prapor
žstavr	ženijní stavební rota



Čtrnáctideník
Ministerstva obrany ČR

Vydává MO ČR – AVIS
Rooseveltova 23
161 05 Praha 6
IČO 60162694

Šéfredaktor
Ladislav Lenk

Redakce
Rooseveltova 23
161 05 Praha 6
Telefony: 973 215 931
973 215 916
Fax: 973 215 933
E-mail: areport@centrum.cz

Zvláštní číslo

Do tisku připravil
Ladislav Lenk

Grafy a tabulky
Andrea Bělohávková

Jazyková úprava
Vlasta Kohoutová

Grafická úprava
Andrea Bělohávková

V jednotkách ozbrojených sil rozšiřuje AVIS
Rooseveltova 23
161 05 Praha 6
Olga Endlová
tel. 973 215 563

Tisk
Natural Mystic s. r. o., Plzeň

Číslo indexu: 45 011
ISSN 1211-801X
Evidenční číslo: MK ČR E 5254

Dáno do tisku
18. 12. 2007

